

上海市徐汇区十六届人大
七次会议文件（11）

上海市徐汇区国民经济和社会发展第十四个五年规划
和二〇三五年远景目标纲要
（草案）

上海市徐汇区人民政府

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是上海迈向具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键五年，也是徐汇区开启追求卓越新征程的开局五年。科学制定和实施徐汇区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标，对加快构筑新时代徐汇发展的战略优势、提升城区能级和核心竞争力，具有重要意义。《上海市徐汇区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据《中共上海市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共徐汇区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》制定，是指导未来五年全区经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一篇 在新起点开启追求卓越新征程	(1)
第一章 砥砺奋进的五年	(2)
第一节 非同寻常的“十三五”	(2)
第二节 五年发展启示与不足	(5)
第二章 把握新时代历史新机遇	(6)
第一节 在百年未有之大变局中主动应变	(6)
第二节 在新时代新征程中主动作为	(7)
第三章 未来发展蓝图	(8)
第一节 二〇三五年远景目标	(8)
第二节 “十四五”时期经济社会发展 指导思想和基本原则	(9)
第三节 “十四五”时期经济社会发展 主要目标	(11)
第四节 “十四五”时期城区发展格局	(15)
第二篇 奋力实现高质量发展新突破	(19)
第四章 强化四大功能，塑造经济发展新优势	(19)
第一节 增强科技创新策源竞争力	(19)
第二节 提升全球资源配置影响力	(21)

第三节	加强高端产业引领牵引力	(22)
第四节	放大开放枢纽门户辐射力	(23)
第五章	优化产业结构，打造经济发展新能级	(23)
第一节	着力发展四大战略产业集群	(23)
第二节	大力推动现代服务业扩容提质	(26)
第三节	努力促进传统产业转型升级	(27)
第六章	服务新发展格局，培育经济发展新动力	(28)
第一节	全面激发消费新活力	(28)
第二节	积极助推长三角一体化发展	(29)
第三节	大力拓展投资新空间	(30)
第七章	改革创新赋能，营造经济发展新生态	(31)
第一节	提高资源配置效率	(31)
第二节	激发市场主体活力	(33)
第三节	优化区域营商环境	(34)
第八章	聚焦城市数字化转型，加快建设数字强区	(35)
第一节	全面夯实数字底座	(35)
第二节	大力发展数字经济	(36)
第三节	持续强化数字化治理	(37)
第四节	不断丰富数字生活	(38)
第三篇	努力创造高品质生活新高地	(40)
第九章	织密民生保障基础网络	(40)
第一节	坚持就业优先	(40)

第二节	实现老有颐养	(41)
第三节	推进住有宜居	(42)
第四节	做好弱有众扶	(43)
第十章	扩大优质公共服务供给	(44)
第一节	优化公共服务设施布局	(44)
第二节	高品质建设教育强区	(44)
第三节	全面推进健康徐汇建设	(46)
第四节	促进其他社会事业发展	(48)
第十一章	彰显海派之源文化品牌	(49)
第一节	弘扬城市精神品格	(49)
第二节	提升城区文化魅力	(50)
第三节	深化公共文化发展	(51)
第十二章	共建生态优美宜居城区	(52)
第一节	建设天蓝水绿生态家园	(52)
第二节	打造和谐共生宜居环境	(54)
第三节	践行低碳高效发展方式	(54)
第四篇	聚力构筑高效能治理新路径	(56)
第十三章	加强城区管理精细化	(56)
第一节	持续优化城区基础设施	(56)
第二节	着力凸显城区温度和品质	(57)
第十四章	推动基层治理多元化	(58)
第一节	夯实基层治理基础	(58)

第二节	推进基层减负增能	(59)
第三节	实现共建共治共享	(60)
第十五章	推进城区安全体系化	(60)
第一节	深化平安徐汇建设	(60)
第二节	强化城区公共安全	(62)
第三节	优化应急管理体系	(62)
第五篇	全力夯实规划实施保障	(64)
第十六章	强化人才资源支撑	(64)
第一节	推动卓越人才集聚	(64)
第二节	完善人才服务机制	(65)
第三节	提升人才发展环境	(66)
第十七章	增强法治保障支撑	(67)
第一节	全面建设法治城区	(67)
第二节	深入建设法治政府	(68)
第三节	加快建设法治环境	(69)
第十八章	加快推动规划实施	(70)
第一节	形成规划实施合力	(70)
第二节	完善规划实施机制	(71)

第一篇 在新起点开启追求卓越新征程

“十三五”时期，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，区委区政府在市委市政府的坚强领导下，在区人大、区政协、全区人民和社会各界的大力支持下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，对标看齐党的十九大以来习近平总书记对上海工作的领航指向，凝心聚力实现“四个徐汇”美好蓝图，顺利完成徐汇区“十三五”规划确定的目标任务，为开启新征程奠定了坚实基础。“十四五”时期，徐汇要把牢人民城市根本属性，按照“四个放在”要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务新发展格局，围绕强化“四大功能”、深化“五个中心”建设、实施“三大任务、一大平台”等战略任务，发出徐汇声音、彰显徐汇力量、跑出徐汇速度，做新时代的坚定者、奋进者、搏击者，努力提升城区能级和核心竞争力，推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，开启迈向“卓越徐汇、典范城区”的新征程。

第一章 砥砺奋进的五年

第一节 非同寻常的“十三五”

“创新徐汇”取得重大突破。创新发展成果显著，地区生产总值突破 2000 亿元，现代服务业营业收入迈上 3000 亿元台阶，商品销售总额突破 7000 亿元，区级一般公共预算收入接近 200 亿元，税收超亿元楼宇达 42 幢；新增总部机构 29 家，累计超过 90 家，位居中心城区第一。创新动能加快积蓄，人工智能及相关产业总产出达到 350 亿元，年均增速超过 20%，成功承办 2018 世界人工智能大会，上海期智研究院、微软亚洲研究院（上海）、商汤总部等研发平台和人工智能标杆企业落户徐汇，人工智能产业集群建设受国务院督查激励；生命健康产业总产出达到 650 亿元，年均增长 10%，枫林生命健康产业园纳入上海建设一流医学中心城市“5+X”健康医疗服务业战略布局。创新环境持续优化，获评国家级城区类大众创业万众创新示范基地第二名，成功申报国家知识产权运营服务体系重点城市。创新实力稳步提升，中科院三个卓越创新中心等重大功能型平台落地，全社会研发投入占 GDP 比重达到 8.4%，每万人发明专利拥有量达到 110.1 件，位居全市第一。创新载体加快建设，徐汇滨江西岸智慧谷旗舰项目竣工使用、西岸传媒港部分建成、西岸金融城启动建设、西岸枫林湾功能明确，徐家汇国贸中心一期、二期投

入运营，北杨人工智能小镇、鑫侨高等重大项目加快建设。

“幸福徐汇”取得重大成果。坚持教育优先发展战略，教育发展水平走在全市前列，率先实现义务教育阶段学区化办学全覆盖，完成徐汇中学南校、高安路第一小学分校、望德幼儿园分园等11个中小幼职新建及三个体育场馆改扩建项目的开竣工。“健康徐汇”行动深入实施，户籍居民人均期望寿命85.75岁，每千人口床位数18.63张，社区卫生服务综合评价排名位居全市第一。成功申报全市首个国家体育产业示范基地，新增体育场地面积9.36万平方米。重点群体就业帮扶切实加强，实现认定就业困难人员100%安置，帮扶引领创业3258人。养老服务试点建设不断深化，在全国率先开展长期护理保险制度试点，形成了比较完善的老年照护统一需求评估体系，国家级医养结合试点区居家和社区养老服务改革试点深入推进，新增养老床位1835张，享受社区居家养老服务人数占老年人口比例超过15%。住房保障体系持续完善，新增公共租赁住房3080套，完成旧住房综合改造424万平方米。社会治理创新成效突出，打造邻里汇、水岸汇民生服务品牌，构建“1+13+X”多层次民生服务体系，李克强总理视察斜土街道江南新村邻里汇给予充分肯定。着力推进国家“互联网+政务服务”示范区建设，率先打响家门口、指尖上、一体化的“一网通办”政务服务品牌，率先实现“一窗综办”和24小时“不打烊”自助办理，努力打造城市运行“一网统管”先行区，获得“中国智慧领军城区奖”和“中国数字政府

50强”称号。区域交通布局更加完善，轨道交通15号线基本建成。城区安全生产、消防安全和防灾减灾管理机制进一步健全，疫情防控有力有序，应急管理能力和快速提升。助力云南石屏县、泸西县、元阳县、屏边县和西藏萨迦县顺利脱贫摘帽，为全面建成小康社会贡献徐汇力量。

“文化徐汇”取得重大进展。成功创建全国文明城市，深入培育和践行社会主义核心价值观，城区文明程度、市民文明素养明显提升。城区文化气息更加浓郁，加大衡复历史风貌区保护，扩大徐汇海派之源影响力，打造“百年徐汇”文博场馆群、名人故居群、复兴中路国际音乐街区，推出10条红色旅游线路，构建彰显江南文化底色、海派文化特色、红色文化亮色的城市文化空间格局。文商旅融合发展更具活力，入选首批国家文化出口基地、国家文旅消费试点城区，放大上海国际艺术品交易月品牌效应，引入央视总台长三角总部、湘芒果等知名企业，文化创意产业增加值占地区生产总值比重达到16.9%。国家公共文化服务体系示范区建设持续深化，建成西岸美术馆，建设徐家汇书院等重大文化项目。公共文化配送服务延伸至居委会，实现标准化居委会文化活动室全覆盖。“十三五”期间，新增公共文化服务设施13万平方米。

“美丽徐汇”取得重大成效。城区市容市貌明显改善，城区精细化管理扎实推进，“五违四必”综合整治成效明显，架空线入地及合杆整治工程加快实施。加强无障碍环境建设，成功创建

全国无障碍环境示范区。居民区生活垃圾分类全覆盖，成功创建上海市生活垃圾分类示范区。全力打好蓝天碧水净土保卫战，全面消除劣Ⅴ类水体，环境空气质量指数优良率保持在80%以上，PM_{2.5}年平均浓度低于35微克/立方米，新建公园绿地54公顷。高品质推动城区有机更新，徐汇滨江建成8.95公里沿江景观岸线、50万平方米公共开放空间、10万平方米亲水平台；全面推行社区规划师制度，深化徐家汇、衡复地区、漕河泾开发区等重点区域功能景观设计，街区业态、生态、形态、文态持续优化。

第二节 五年发展启示与不足

过去的五年，我们勇于实践、不懈奋斗，为徐汇更高水平的发展积累了丰富经验。**始终凝心聚力促发展。**坚持党对一切工作的领导，区委总揽全局、协调各方，凝聚起全区人民的力量与智慧，真抓实干、团结拼搏，有力应对挑战，实现了区域经济社会健康平稳发展。**始终瞄准一流勇争先。**坚持领先发展战略，保持永远比别人快半步的冲劲，在滨江开发、人工智能产业发展、基层营商环境优化等方面打好主动仗、下好先手棋，切实把重大机遇、重大改革创新转化为发展动力。**始终对标高位惠民生。**认真践行人民至上理念，统筹调动全区资源，着力补齐民生短板，公共服务和市政基础设施不断向中南部地区倾斜，让改革发展的成果更加公平地惠及全区人民。**始终借助科技强治理。**发挥徐汇人工智能发展优势，积极推动新一代信息技术在政务服务、社会治

理、城区安全等领域的示范应用，为实现超大城市中心城区治理现代化提供了徐汇样本。

当前，徐汇站在新的历史起点，对标习近平总书记考察上海重要讲话精神，对标市委要求、群众期盼，对标国际最高标准、最好水平，充分认识自身仍然存在着发展不平衡不充分的问题：**核心功能上**，城区能级与核心竞争力还不够强，在国内国际循环中的引领能力有待提升；**经济发展上**，重点区域开发建设力度仍需加大，动能升级转换仍需加速，经济体量、发展质量、产出效率和全球顶尖城市核心区还有差距；**民生福祉上**，教育、卫生、养老、文化、体育等公共服务供给的量和质有待进一步提高，公共资源配置仍有压力，旧住房条件改善的需求依然较为迫切；**超大城市治理上**，基础设施还有完善空间，城区运行管理还要更精细，生态治理存在短板，城区有机更新、品质提升任务仍然较重，基层社会治理创新步伐尚需加快。

第二章 把握新时代历史新机遇

第一节 在百年未有之大变局中主动应变

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界进入动荡变革期，百年未有之大变局正在向纵深发展。我国进入新发展阶段，中华民族伟大复兴战略全局处在关键时期。上海进入高质量发展的新阶

段，作为新时代全国改革开放排头兵、创新发展先行者，坚持把“四个放在”作为战略基点，将继续奋力承担国家重大战略使命，提升国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心核心功能，加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。

未来五年，上海发展环境面临更为深刻复杂变化，徐汇要立足国家和上海发展战略，把未来发展放在中央对上海的战略定位上、放在经济全球化大背景下、放在全国发展大格局中、放在国家对长三角发展的总体部署中、放在上海城市能级和核心竞争力提升中，准确识变、科学应变、主动求变，抓住新机遇、拓展新空间、实现新发展。

第二节 在新时代新征程中主动作为

“十四五”时期，徐汇必须提升识变之智、应变之方、求变之勇，在危机中抢抓先机、于变局中勇开新局，从信仰高度担当使命，用对未来的梦想作为改造当下的不竭动力，带着全新的思想认识、全新的目标体系、全新的精神状态，坚持卓而独特、越而胜己，敢为先锋、创造新奇迹！**敢为先锋**，就是敢发先声、敢开先河、敢创先例，走解放思想、深化改革之路，走面向世界、扩大开放之路，走打破常规、创新突破之路，在传承过去中颠覆超越，奋力追求全新的宏图目标。看清格局重塑的形势变化，敏锐把握跑道更换的趋势演变，主动抓住优势再

造的机遇转化，抢占发展制高点，争创国内一流，敢与国际水平比较竞争。**创造新奇迹**，就是闯出新局面、完成新蝶变、树立新标杆，坚决担当中心城区的使命，努力成为上海魅力和精华的底蕴所在，成为上海服务功能的强大支撑，成为上海综合优势的集中体现，打造属于时代、属于人民的标志性作品，以崭新的形态品质和精神气质屹立于长三角世界级城市群，展现出建设社会主义现代化国家的新气象，创造出新时代徐汇发展新奇迹。

第三章 未来发展蓝图

第一节 二〇三五年远景目标

在全面建设“卓越徐汇”的基础上，到二〇三五年，主要发展指标达到国际顶尖城市水平，重点打造科技创新中心的策源地、国际金融中心的增长极、文化大都市的引领区、国际消费之都的核心圈、现代化治理的示范城，深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，全面彰显创新气场、开放气质、人文气息、包容气度，加快迈向具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市典范城区。

具体来说，科技创新策源能力全面增强，全球资源配置能力、对内对外开放水平显著提高，创新开放包容的活力充分激发，**成为创新引领高质量发展的高地**；城市文明生生不息，海派

文脉传承彰显，社会民生温暖幸福，基本实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，**成为人文提升品质生活的标杆**；生态安全屏障更加牢固，城市、人与自然和谐共生，美丽徐汇天更蓝、水更清、地更绿，**成为绿色生态优美宜居的样板**；政府服务更加高效便捷，城区运行更加智能精细，率先构建经济治理、社会治理、城市治理统筹推进和有机衔接的治理体系，**成为治理体系和治理能力现代化的范例**。展望二〇三五年，徐汇城区能级和核心竞争力将整体跃升，高质量发展走在前列，高品质生活令人向往，高效能治理迈出新路，在更广阔的舞台上为人的全面发展提供出彩机遇，在更高水平上满足人民群众的美好生活需要。

第二节 “十四五”时期经济社会发展指导思想和基本原则

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神，深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，坚定不移贯彻创新、协调、

绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，面向全球、面向未来，对标国际最高标准、最好水平，勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头，以推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理为目标导向，以强化“四大功能”、服务“三大任务、一大平台”和“五个中心”建设、推动城市数字化转型、提升城区能级和核心竞争力为主攻方向，以深化供给侧结构性改革、扩大更高水平开放为根本动力，统筹发展与安全，全方位推进城区治理体系和治理能力现代化，为上海打造国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接和建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市作出新的更大贡献。基本原则是：

——**坚持党的全面领导**。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，更好发挥各级党组织总揽全局、协调各方作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，始终为经济社会发展把牢正确方向、凝聚人心力量，服务国家发展新战略。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，自觉践行人民城市重要理念，建设人民城市最佳实践区，充分调动群众积极性、主动性和创造性，促进社会公平，让人民群众拥有更强的获得感、幸福感、安全感，实现美好生活新期待。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各方

面，树立“四个论英雄”的鲜明导向，把创新作为引领发展的第一动力，推动质量变革、效率变革、动力变革，提高资源配置效率，不断提升创新浓度、产出强度、经济密度，培育经济发展新动力。

——**坚持立足“四个放在”**。立足大局看徐汇，主动对接浦东高水平改革开放、“三大任务、一大平台”等国家战略，更好地承载“四大功能”，增强独具优势特色的核心竞争力，在服从服务全局中贡献长板，寻求更大发展，在更多领域、更高层次代表上海参与全球合作与竞争，增强城区发展新实力。

——**坚持深化改革开放**。坚定吃改革饭、走开放路、打创新牌，努力发挥开路先锋、示范引领、突破攻坚作用，加大重点领域、关键环节的改革力度，全方位扩大对外交流合作，持续增强发展动力和活力，塑造合作竞争新优势。

——**坚持系统全局思维**。把握超大城市发展规律，统筹兼顾改革发展稳定各项工作的系统性协调性，整体落实“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，树立底线思维，坚决防范和化解重大风险，全面协调发展的质量、结构、规模、速度、效益与安全，打造城市发展新范本。

第三节 “十四五”时期经济社会发展主要目标

锚定二〇三五年远景目标，到二〇二五年，城区能级和核心竞争力显著增强，全面践行“人民城市人民建，人民城市为人

民”重要理念，全力打造“**创新策源引擎、产业经济高地、开放发展枢纽、人文城市样板、治理实践范例**”，敢为先锋、创造新奇迹，努力建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市**卓越城区**。

——**科技创新领先，策源引擎更加有力**。支撑我国科技自立自强，瞄准世界科技前沿和战略高技术领域，提升研发投入的强度、创新发展的浓度、产业技术升级的高度，形成一批基础研究和应用基础研究的原创性成果，突破一批卡脖子的关键核心技术，打造原始创新策源地、创新成果转化主阵地。“十四五”期末，科技服务和知识产权转化实现领跑，科技创新投入产出保持全市第一，科技创新策源能力显著上升。

——**高端产业引领，区域经济更加发达**。着力构建现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、现代商贸业为优势、数字化赋能为特征的产业格局，实现人工智能、生命健康、艺术传媒、科技金融四大战略产业集群跨越式发展，聚焦城市数字化转型，加快建设数字强区，大力发展在线新经济、文化新经济。“十四五”期末，四大战略产业规模均力争达到1000亿元以上，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，经济发展的质量和效益跨上新台阶，成为上海产业经济高地。

——**枢纽功能增强，开放发展更有活力**。主动对接浦东开发开放、全面参与长三角一体化发展、深度融入“一带一路”战略，加强改革系统集成，“四大功能”全面增强，“五型经济”蓬

勃发展，争创国际一流营商环境，打造更具竞争力的人才环境，深化完善高水平开放型经济体系，全力统筹国内国际两个市场两种资源，更好融入服务新发展格局。“十四五”期末，卓越人才大量汇聚，跨国公司地区总部数量能级明显提升，营商环境达到世界一流水平，成为长三角城市群的标志性窗口。

——**人文精彩荟萃，美好生活更有温度。**弘扬社会主义核心价值观和城市精神品格，文化软实力独树一帜，红色文化、海派文化、江南文化交相辉映，全球艺场、时尚秀场、创意磁场汇集流量与人气，精准完善多层次社会保障体系，推动高品质公共服务供给普惠均衡、社区生活圈便捷可达。“十四五”期末，教育、医疗和养老服务等社会事业发展全国领先，海派之源影响力更加彰显，城市家园更显人性化、人文性、人情味。

——**治理范例彰显，城区发展更具韧性。**强化基层民主法治建设，完善社区治理机制，加强城区生态修补修复，营造绿色开放的生态网络，完善应急响应机制，提升风险防范化解能力。“十四五”期末，城区生态品质显著提升，城区治理数字化走在全国前列，治理体系和治理能力现代化走出新路，形成城区治理的“徐汇范例”。

“十四五”时期经济社会发展主要指标

序号	指标名称	单位	属性	2025年（目标）
1	地区生产总值年均增长率	%	预期性	5左右
2	区级一般公共预算收入年均增长率	%	预期性	与经济发展水平同步
3	规上服务业营业收入年均增长率	%	预期性	5
4	社会消费品零售总额年均增长率	%	预期性	3
5	人工智能及相关产业总产出年均增长率	%	预期性	15
6	生命健康产业总产出年均增长率	%	预期性	9
7	文化及相关产业营业收入年均增长率	%	预期性	8
8	新增跨国公司地区总部	家	预期性	20
9	全社会研发经费支出相当于地区生产总值比重	%	预期性	9
10	每万人口发明专利拥有量	件	预期性	120
11	城镇调查失业率	%	预期性	<5.5
12	居民平均期望寿命	岁	预期性	>85
13	“邻里汇工程”满意度	%	预期性	90
14	单位生产总值能耗降低率	%	约束性	完成市下达数
15	生活垃圾源头减量率	%	预期性	5
16	市考断面优于Ⅲ类（含Ⅲ类）水体比例	%	约束性	42
17	环境空气质量指数优良率	%	约束性	85左右
18	绿化覆盖率	%	约束性	32
19	新增绿色步道	km	约束性	15
20	单位生产总值生产安全事故死亡人数	人/亿元	约束性	<0.01
21	“一网通办”政务服务网办率	%	预期性	90
22	公众安全感指数	分	预期性	90

第四节 “十四五”时期城区发展格局

落实市域空间格局“中心辐射”要求，提高经济密度，激发城区活力，提升环境品质，促进区域资源要素科学高效配置，形成“两极驱动、东西循环、南北联动”的发展格局，提升城区辐射力，助力上海打造国内大循环中心节点，国内国际双循环战略链接。

两极驱动。以徐汇滨江和漕河泾开发区两大增长极为引擎，带动城区高质量发展。徐汇滨江深化“一港一谷一城一仓一湾”布局，强化“双A”（ART+AI）功能引领，加快西岸传媒港、西岸智慧谷、西岸金融城、西岸创艺仓、西岸枫林湾等重大项目建设，吸引更多标杆企业和功能性机构，集聚高能级要素、高品质服务和高等级文化活动，全力推动科技、文化、金融、生态、生活多元融合发展，努力打造全球知名的卓越水岸、驱动未来的高质量发展极，成为卓越徐汇的标志、发展新奇迹的标杆、新时代上海的地标。漕河泾开发区加快园区更新和产业突破，提高土地、楼宇等资源配置效率，强化内外交通组织，增加高品质公共服务功能和公共活动空间，着力建设创新创业要素集聚的综合型国际创新社区，发挥国家级经济开发区应有能级，寻求跨越式蝶变，打造集中展示上海创新浓度、产出强度、经济密度的产业创新增长极，成为链接长三角乃至国际国内创新循环的重要节点。

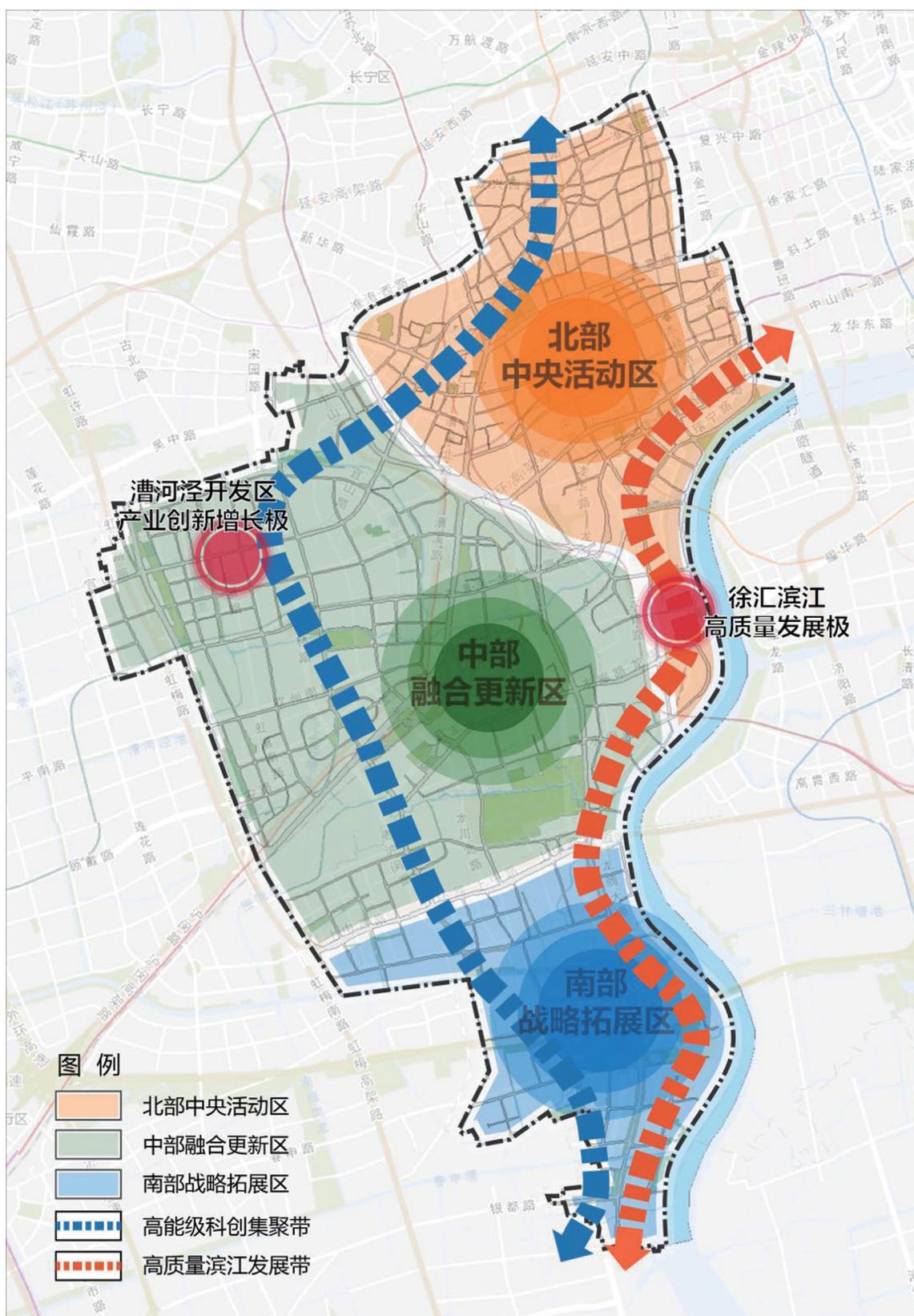
东西循环。加强东部高质量滨江发展带和西部高能级科创集

聚带建设。高质量滨江发展带坚持“规划引领、文化先导、生态优先、科创主导”的基本原则，推动沿江岸线全部贯通，加快高端产业集聚发展，提升公共服务水平，扩大5G新网络、智能新终端覆盖范围，完善交通系统，提升生态环境品质。高能级科创集聚带以打造国际顶尖科创生态为目标，强化漕河泾开发区的产业创新功能，加快推进北杨人工智能小镇、华泾工业园等创新载体建设，着力形成人工智能、生命健康、信息技术等产业多元、良性互动的创新发展态势。充分发挥两带的辐射带动作用，依托轨道交通和快速化路网建设，推动科技、文化、人才、市场主体等要素充分流通、相互促进，着力形成东西之间资源互联、功能互补、产业互动的发展格局。

南北联动。推进北部中央活动区、中部融合更新区、南部战略拓展区统筹协调发展。北部中央活动区，强化科技创新、金融服务、总部经济、商务办公、创新创业等核心功能，努力成为上海城市功能的核心承载区。衡复地区推动地域风貌、商业文化和人文精神渗透融合，增加公共设施布局，着力打造成为最具魅力的历史风貌保护和活化的“衡复样本”；徐家汇地区加快推进徐家汇国贸中心建设，打造浦西商业新地标，努力建成最富活力、最显魅力、最具影响力的世界级商圈；枫林地区打造融合“生命健康创新浓度”与“成果转化商业速度”于一体的国际一流的成果转化创新生态系统，探索形成大城市中心城区生命健康产业发展的“徐汇路径”。中部融合更新区，以能级提升为目标，强化

空间资源高强度开发和复合利用，完善基础设施和公共服务设施，推动城区、园区、社区有机更新，深化与华东理工大学、上海师范大学等高等院校的合作，打造产城融合发展的引领示范区。南部战略拓展区，抓住轨道交通、产业园区、生态空间等布局契机，推进轨道交通建设，加快产业空间转型升级，构筑清水环绕的城市图景，打造全球科创重镇和生态新城，加快提升城区品质和发展能级，成为面向未来发展的形象标杆区。建设贯通南北的交通系统，纵向连接起北、中、南三区，充分发挥北部人文底蕴深厚、资源要素富集和南部空间资源富裕、生态资源优良的优势，推动从空间缝合向空间融合、功能融合转变，促进南北联动提升、协同发展、优质均衡。

“十四五”时期城区发展格局



第二篇 奋力实现高质量发展新突破

坚持把创新作为第一动力，深入实施创新驱动发展战略，把徐汇建设成为科学新发现、技术新发明、产业新方向、发展新理念的重要策源地。强化“四大功能”主攻方向，培育壮大四大战略产业集群；全面提高资源配置效率、激发市场主体活力、优化区域营商环境，推动城区数字化转型，努力塑造徐汇经济发展的新优势、新能级、新动力和新生态，打造国内大循环中心节点的放大器、国内国际双循环战略链接的增强器，服务融入新发展格局，率先走出高质量发展新路。

第四章 强化四大功能，塑造经济发展新优势

第一节 增强科技创新策源竞争力

提升原始创新能力。发挥大院大所大校大企业集聚优势，加大政府投入力度，支持区域高等院校、科研单位开展基础研究和关键核心技术攻关，力争在类脑科学、新一代信息技术、合成生物学、合成化学等科技前沿领域成为科学规律的原始发现地、技术发明的原始创造地。完善产学研协同创新机制，支持企业与高校、科研院所建立创新策源联合体，强化上海人工智能创新中

心、上海期智研究院、上海交大一商汤科技联合实验室、树图区块链研究院、微软亚洲研究院（上海）等协同创新平台功能，打造一批以市场为导向的新型研发机构，努力推动徐汇成为产业新方向的开拓者。

加快科技成果转移转化。深化区域型 TTO 平台建设，大力培育知识产权和技术交易市场，构建高效的技术创新转移转化体系。充分发挥上海交大分子与纳米医学创新转化中心、华东理工生物制造与反应器创新转化平台等作用，探索以首席转化官（CTO）为首的科技成果转化机制，努力成为全国领先的科技成果转化高地。加强与国内外科技服务机构和企业的战略合作，建立科技成果转化服务供应商库，努力构建覆盖科技成果转化全生命周期服务体系，以高效的科技成果转化增强科技创新内生动力。

强化企业创新主体地位。发挥企业家在技术创新中的重要作用，鼓励企业扩大研发投入，加大创新技术应用，促进各类创新要素向企业集聚。大力实施高新技术企业培育计划，健全高新技术企业培育库，强化科技专项、人才引进、金融支持等配套政策，推动中小企业成长为“独角兽”“瞪羚”和“隐形冠军”企业。发挥大企业引领支撑作用，深化产业集聚战略合作伙伴计划，推动产业链上中下游、大中小企业融通发展。“十四五”期间，每万家企业法人中高新技术企业数量不低于 200 家，高新技术企业集聚度保持全市领先。

优化创新生态系统。深化国家双创示范基地建设，举办高端科技论坛、峰会和创新技术发布会，提升金融服务创新能级，扩大“徐汇双创”品牌效应。支持高校院所、龙头骨干企业等开放共享科研设施和科研资源，集中打造一批充满生机活力的创新载体和众创空间，为创新创业企业成长壮大提供良好环境。支持区域内科研机构和企业与国外高水平研究机构进行交流合作，积极发起和参与国际间的科技创新项目，深度融入全球创新网络。

第二节 提升全球资源配置影响力

大力集聚全球总部企业。加快重点区域高端产业载体建设和功能提升，完善总部经济专项配套政策，大力发展总部型经济。加快引进各类跨国公司地区总部、贸易型总部，推动存量企业升级为地区总部或设立研发中心，加快集聚民营企业总部，培育发展创新活力强的成长性总部，支持更多具有国际影响力的本土企业拓展全球业务。实施“总部增能”计划，鼓励跨国公司设立面向全球的资财中心、销售中心、采购中心等功能性机构，不断增强全球高端资源配置的影响力。

深度参与全球生产服务。支持区域内法律、会计、咨询、人力资源等专业服务业企业提升能级，更好服务国内外企业在全球布局创新链、产业链、供应链，鼓励专业服务业企业参与国际服务市场竞争和专业服务规则制定。聚焦人力资源、咨询等全球生产服务领域，引进和培育国际知名的高端专业服务机构，积极发

展辐射区域大、附加值高、具有品牌优势的服务型经济，在上海融入全球服务网络中发挥徐汇优势、闯出徐汇路径。加强国际交流合作，争取国际组织入驻或设立分支机构，积极策划举办各类国际赛事、论坛和博览会等，搭建生产要素全球流动平台。

第三节 加强高端产业引领牵引力

推进产业发展高端化。坚持高成长性、高附加值的产业战略方向，深化数字赋能、跨界融合、前沿突破和未来布局，推动人工智能、生命健康、科技金融、艺术传媒等战略产业向高端迈进，促进产业基础高级化、产业链现代化。提升现代服务业能级和核心竞争力，打造引领产业变革和服务经济转型升级的高端服务业。扩大现代商贸业规模和辐射力，提升商贸业发展质量，强化商贸业优势。积极布局面向未来的先导产业，大力发展具有广泛影响力、代表技术发展和产业升级方向的创新型经济，强化高端产业的战略地位和创新引领效应。

优化产业发展生态。把握产业发展趋势，凸显徐汇科创活跃、人才集聚、文化厚重的特质，协同打造各类新兴产业应用场景和代表未来都市经济发展方向的新业态，推动各类要素跨界融合，构建不断催生新产业新模式新业态的产业生态环境。强化重点区域科技企业集聚态势，聚焦5G通信、人工智能、区块链等新科技，着力打造各类专业化、引领性的产业平台，积极推动各专业平台携手合作，培育形成依托科技、聚焦场景、围绕用户的

生态系统，促进流量型经济、平台经济、共享经济迅速崛起。

第四节 放大开放枢纽门户辐射力

打造对外开放新高地。主动融入“一带一路”国家战略，加大与沿线国家城市在产业、贸易、文化等各领域的交流合作，大力发展开放型经济。依托中国国际进口博览会和世界人工智能大会等平台，积极引进境外资金、先进技术和高端人才，努力将徐汇打造为境外高端资源集聚的磁场。以优质服务支持区域内企业开拓国际市场，扩大对外投资，开展跨境并购、合作投资，推动徐汇成为境外企业进入国内和中国企业走向世界的重要节点。

扩大国内经济合作与交流。深化与京津冀、环渤海区域以及粤港澳大湾区的交流，加强与台湾地区的经贸合作，实现互惠互利、共赢发展。以科技服务为突破口，聚焦科技创新、产业发展、民生服务、政务服务等重点领域，深入开展跨区域高水平合作，打造一批创新创业标杆企业和高水平园区，探索形成一批跨区域合作模式。

第五章 优化产业结构，打造经济发展新能级

第一节 着力发展四大战略产业集群

建设具有国际竞争力的人工智能产业集群。全面实施人工智能新高地建设“T计划”，打造具有全球影响力的人工智能创新

策源地、应用示范田、产业磁力场。深化人工智能国家实验室建设，聚焦类脑智能、深度学习等前沿领域，基础架构、图像识别、语音识别等人工智能细分领域，以及核心算法、智能传感等应用领域，支持区域企业和科研机构开展协同研究、关键核心技术攻关，建设开源开放平台和开放技术网络。推动智能软件、智能机器人、智能装备和人工智能芯片加快发展，深化人工智能技术在医疗、教育、城市管理等领域的应用，形成更广泛的“人工智能+”应用场景。深化西岸智慧谷产业布局，加快北杨人工智能小镇建设。“十四五”期间，人工智能及相关产业总产出年均增长率达到15%。

培育具有国际影响力的生命健康产业集群。加快推进细胞治疗、抗体药物等创新药物研发，做大做强新型体外诊断、智能医学影像、高端医疗设备等医疗器械制造，鼓励发展临床研究服务、高端医疗服务和健康保险服务。支持区域医院、科研机构和企业参与实施生命健康领域国际大科学计划、建设“上海国际医学科创中心”等创新平台。打响生命健康产业“枫林品牌”，提升枫林联盟、枫林HUB能级，加快推进西岸枫林湾等生命健康产业载体建设，吸引龙头企业设立地区总部，培育标杆企业和细分领域的“隐形冠军”，成为亚洲医学中心城市领军城区。“十四五”期间，生命健康产业总产出年均增长率达到9%以上。

发展彰显国际大都市魅力的艺术传媒产业集群。深化上海国际艺术品交易中心和上海国际文物艺术品交易中心建设，扩大上

海国际艺术品交易月品牌影响力，打造政策集中、主体集中、活动集中、交易集中的全球艺场。发挥央视总台长三角总部等龙头企业的带动作用，推动传媒业集聚发展。集聚更多影视产业主体和优秀影视人才，打造体现现代电影工业水准的产业链和产业高地。整合市级高水平院团资源，引进国际高水平演出团队，建设高水平演艺载体，打造高品质精品剧目，推动演艺业快速发展。支持动漫游戏、创意设计、广告会展等行业巩固发展优势，扩大文化赋能，促进文化要素与产业发展融合，探索发展文化新经济。优化空间布局，打造“徐家汇源”“魅力衡复”“艺术西岸”三大独具魅力的艺术传媒产业集聚区。“十四五”期间，艺术传媒产业总产出年均增长率达到10%。

打造支撑上海国际金融中心新增长极的科技金融产业集群。抢抓金融开放的机遇期，求新求变打开区域金融发展新局面，提高金融机构集聚度，培育金融生态、文化和氛围，积极发展金融新技术、新业态、新功能，建设应用场景丰富、生态圈完备、辐射长三角、促进双循环的金融服务业。构建金融科技创新链，金融科技核心技术的研发和应用走在前列；塑造金融服务业产业链，积极发展投融资管理、资产管理、财富管理、支付业务等；完善金融支持实体服务链，为科创等实体企业提供全生命周期的金融服务。构建以徐汇滨江、徐家汇—衡复地区、漕河泾开发区为主要节点的金融产业空间布局，加快建设金融、科技、文化融合共生的西岸金融城，力争成为上海国际金融中心的重要一极。

第二节 大力推动现代服务业扩容提质

推动生产性服务业向专业化和高端化拓展。促进信息服务业融合升级。支持软件开发、集成电路设计、信息系统集成、信息技术咨询等深化发展，推动新一代基础软件研发和产业化，加大行业应用软件、高端工业软件等研发及应用力度，推动工业互联网和物联网产业加快发展。“十四五”期间，信息服务业营业收入年均增长10%。**推进科研服务业集聚发展。**做强研发服务、技术转移、检验检测、知识产权等重点领域，深化漕河泾国家知识产权服务业集聚发展示范区、国家知识产权示范园区、国家知识产权运营服务体系重点城市建设，促进科技成果转化，服务产业创新发展，建设科研服务业引领区。“十四五”期间，科技研发服务业营业收入年均增长10%。**提升专业服务业品牌能级。**大力发展法律、会计、咨询、广告、人力资源等知识密集型专业服务业，鼓励支持资产评估、征信评级、服务外包、算法服务等专业服务业发展。“十四五”期间，专业服务业营业收入年均增长5%以上。**拓展金融服务业功能规模。**集聚发展传统金融机构、新金融机构、金融中介机构、金融科技企业等，鼓励持牌机构设立功能性业务总部、独立配套服务公司，重点发展国际国内投融资机构、资产及财富管理机构、支付机构及金融科技企业，积极引进外资金融机构，不断丰富金融产业层级，持续提升金融服务实体经济能级。“十四五”期间，金融服务业营业收入年均

增长 9%。

推动生活性服务业向精细化和高品质发展。繁荣文化旅游和体育服务业。提升衡复地区、徐家汇源、龙陵及周边、徐汇滨江等文化旅游目的地知名度、美誉度，设计推广演艺旅游、艺术旅游等精品文旅项目。积极承办上海马拉松赛、斯诺克上海大师赛等品牌赛事，引进知名赛事纪念品店、品牌体育用品专卖店，激发体育消费活力。**壮大健康服务业。**完善健康体检、医学检验、影像检查等专业配套服务，鼓励发展互联网医院、远程会诊、远程医疗等智慧医疗新业态，探索发展国际化医疗服务和国际健康旅游，构建健康服务业发展示范区。**优化教育培训服务业。**支持和规范并举，促进教育培训机构多样化，发展职业教育、继续教育、留学生教育。规范发展早期教育产业市场，推进“互联网+教育”发展，试点职业院校与海外行业组织合作办学，推动产学研国际合作。**提升其他居民生活服务业。**构建多层次家政服务平台，发展综合性和个性化家政服务，提升家政服务专业化、规范化水平。支持多元化养老市场主体做大做强，提升养老服务智能化水平，促进养老服务向精神慰藉、康复护理、紧急救援、临终关怀等领域延伸。

第三节 努力促进传统产业转型升级

推动制造业高端融合发展。全面落实智能制造行动计划，推动智能传感与控制设备、智能检测等研发突破和集成应用，提升

制造质量与品质，促进二三产融合发展。支持制造企业走时尚化、品牌化升级之路，鼓励老字号品牌复兴，打响徐汇“时尚智造”名片。积极开展绿色制造体系建设，持续推动企业资源利用效率评价，降低高能耗产业比重。“十四五”期间，规模以上工业总产值保持在500亿元以上。

保持房地产业平稳健康发展。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”，严格落实国家及市里调控政策，着力优化房地产投资结构，推动徐家汇、徐汇滨江等地区楼宇载体高质量建设，提升商办楼宇功能、品质和效益。稳步推进商品住宅项目建设，加大普通商品房供应，高度重视保障性租赁住房建设，探索老旧商务楼宇改造为租赁住宅，大力培育和发展住房租赁市场。加强房地产经纪、物业管理等行业规范化建设，完善房地产市场监管，优化房地产市场发展环境。

第六章 服务新发展格局，培育经济发展新动力

第一节 全面激发消费新活力

打造国际消费之都目的地。深化国家文旅消费示范城市和国家体育消费试点城市建设，加快徐家汇国贸中心建设，推动周边区域改造升级，优化提升软硬件设施，集聚国内优秀自主品牌和国际顶尖品牌，打造全球消费活力体验区。推进衡复地区形态调整、品牌重构、业态更新和服务升级，支持文创类、体验创新类

业态发展，打造高品质海派特色商业街区。建设徐汇滨江新技术推广地，积极引入无人商店、数字商店，集聚各类新品首发、新剧首映等，塑造引领国际消费潮流的风向标。

积极扩大新型消费供给。注重需求侧管理，加快线上消费、体验消费、健康消费等业态发展，大力培育首发经济、品牌经济、夜间经济等，引进国内外品牌首店，以时尚活动首展、首秀等带动消费新需求，支持智慧零售、跨界零售等新业态、新模式发展。推动传统消费变革升级，培育形成一批有广泛影响力的消费特色品牌和龙头企业，加快释放消费潜力，进一步增强消费对经济发展的基础性作用。

营造安心舒心的消费环境。坚持以商承文、以文促旅、以旅兴商，立足国际化视野，深入挖掘海派之源文化内涵，营造兼顾历史传承和创意活力的品质商圈和开放氛围。积极推动免税店落地，大力发展免税经济。发挥“区长质量奖”引领示范功能，深化品牌发展战略，建设质量强区、品牌高地。完善消费市场信用环境建设，健全消费者权益保护机制，强化消费产品和服务标准体系建设，促进放心消费。

第二节 积极助推长三角一体化发展

推动重点领域协同合作。支持区域内高校、科研院所与长三角各省市科研机构和企业开展科技创新合作，打造覆盖长三角的创新体系。鼓励区域知识产权服务机构在长三角地区开展业务，

促进关键共性技术的研发供给和转移转化，力争把徐汇建设成为全球科技创新成果在长三角转移转化的桥头堡。发挥漕河泾开发区的示范作用，推动长三角地区产业园区协同联动，服务优化产业布局，拓展产业发展空间。发挥徐汇“一网通办”先发优势，助力长三角政务服务、公共服务协同，促进劳动力、数据、资本等生产要素高效流动，推动长三角创新链、产业链、资金链良性循环，形成更高水平的分工协作。

助力长三角地区扩大内需。推动徐汇与长三角各省市建立更加便捷的交通体系，发挥衡复地区、徐家汇、徐汇滨江等重点区域的消费旅游辐射带动作用，广泛开展面向长三角各省市的文化旅游活动，打造长三角地区著名消费目的地。深入开展“满意消费长三角”行动，健全长三角消费维权一体化机制。积极拓展与长三角各城市在文化、医疗、教育等领域的合作，促进公共服务普惠共享。

第三节 大力拓展投资新空间

增强新基建投资力度。建设新一代信息基础设施，加快5G网络建设步伐，推动重点区域率先实现5G网络深度覆盖。支持建设科技基础设施、产业创新平台、科学数据中心，深化建设政务服务“一网通办、一网统管”基础支撑平台。广泛推进公共安全视频终端建设，加快布设新能源终端、智慧存储空间、智慧零售终端。

扩大民生设施建设效益。加大养老、教育、医疗、文化、体育等公共设施投入力度，提升民生服务供给的规模和品质。加快实施旧住房综合改造、消防等民生项目，改善居民生活环境。创造宽松稳定的政策环境，引导社会资金投入社会民生领域，有效增加多层次产品服务供给，满足群众多元需求。

提升传统基础设施建设质量。提高政府投资的导向性和精准性，加大对市政道路、轨道交通、架空线入地、水环境治理、公园绿地等领域的投入，优化城区环境品质。持续放大政府引导资金效应，扩大投融资渠道，支持企业参与城市更新、园区升级、技术改造以及产业集群建设，激发投资拉动经济社会持续健康发展的内生动力。

第七章 改革创新赋能，营造经济发展新生态

第一节 提高资源配置效率

实现土地资源增能。加快城区有机更新，推进西岸金融拓展区、滨江腹地延伸区、滨江南部延伸段、华泾地区、中城南片区以及零星地块收储，积蓄产业发展空间。促进土地资源集约高效利用，推动区域内轨道交通 15 号线以及 23 号线站点周边土地高强度、一体化开发。统筹安排新增和存量建设用地，合理布局公园绿地和开放空间，营造高品质城市空间。

助力技术要素转化。支持上海市知识产权保护中心建设，加

快建设知识产权运营服务创新集聚区，提升知识产权创造、运用、保护全链条能级。探索体现徐汇优势的技术要素市场运行机制，推动知识产权与产业发展深度融合，建立重点产业的高价值专利培育示范中心，形成一批高价值专利组合。打造线上线下相结合的产业知识产权运营服务平台，促进知识产权流动和转移转化。引进国内外知名头部运营服务机构和功能型平台，强化上海商标审查协作中心、交易中心、服务中心等公共服务平台的辐射功能。

推动数据要素壮大。坚持数字资源化、数字资本化和数字资产化方向，加快推进各类数据的归集治理，优化基础数据库，探索制定公共数据资源开放共享责任清单，促进数据共享交换。推进社会数据开发应用，依法依规向交通、教育、城市治理、安防等领域开放数据。落实国家及上海相关要求和规定，探索完善分类分级安全保护机制，严格做好政务数据、企业商业秘密和个人数据的保护。

促进资本要素增效。增加有效金融服务供给，鼓励商业银行、保险、融资担保等金融机构创新服务方式，推出特色金融产品，更好地满足大中小企业发展需求。推动金融与科技深度融合，依靠科技创新提高金融服务效率，增强金融普惠性。

推进各类要素有序流动。充分发挥市场配置资源的决定性作用，畅通各类要素流动渠道，保障不同市场主体平等获取生产要素。积极落实户籍制度改革，完善技术技能评价制度，引导劳动

力要素合理自由流动。完善市场决定价格机制，积极稳妥推进公共服务价格改革，进一步发挥价格杠杆在推动经济发展和优化城区治理中的作用。

第二节 激发市场主体活力

加快推进国资国企改革。优化国资布局和调整，强化区属国企功能定位和主业管理，分类分层推进混合所有制改革试点，增强国有经济控制力、影响力、竞争力、创新力和抗风险能力。优化国企运营管理，围绕功能区建设、重点产业集群发展、民生保障服务等核心需求，发挥好区属国企的表率作用。深化国资监管机制，完善国有企业法人治理结构，防范国企运营风险，提高资本运作效率。“十四五”期末，经营性国有资产总量突破400亿元。

支持民营经济发展壮大。支持民间资本依法进入更多领域，参与政府主导的基础设施、公用事业、科技创新等重大项目建设与运营。大力培育民营经济龙头和骨干企业，积极吸引民营企业总部落户，促进中小微企业专业化、精细化和特色化发展。提供更加精准有效的政策供给，推动政策向普惠化、功能性转变，进一步降低民营企业运营成本、融资成本以及制度性交易成本。构建亲清政商关系，加大产权和企业家合法权益保护力度，增强民营企业发展信心。“十四五”期间，新增民营企业总部5家。

第三节 优化区域营商环境

塑造开放竞争的市场环境。积极主动对接浦东更高水平改革开放，复制自贸区制度创新，持续深化“放管服”改革，深入推进商事制度改革，在企业开办便利化、投资项目审批等领域加快突破。优化电子登记系统信息自动识别功能，全面推动在商事登记、行政审批事项中的应用，实现企业办事“不见面、零跑动”。复制上海自贸试验区通关便利化制度，畅通保税展示交易、艺术品进出境渠道，支持更多企业成为 AEO 海关高级认证企业，助力徐汇更多行业和企业便捷通关。

打造高效便捷的服务环境。扩大“一网通办”领域，提升“一网通办”效率，做实做优“一窗办成”，推进政务服务事项标准化管理，提升综合窗口“一次性告知”的能力和当场办结率。完善“1+13+X”三级联动一体化政务服务体系，推进商圈、社区、园区、功能区 24 小时自助办理延伸点标准化建设与管理，扩大延伸点全程无人工干预的“秒批秒办”事项。“十四五”期末，“一网通办”政务服务网办率达到 90%，政务服务事项“一次咨询、一次办成”率达到 90%。深入推进“两翼一体”营商服务机制，构建全方位服务体系新格局，为企业提供全生命周期、个性化、高质量的服务。

营造法治公平的监管环境。高标准建设社会信用体系，依法依规完善信用信息归集、公示和失信惩戒、信用修复、异议申诉

等机制，构建以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。统筹推进“证照分离”“多证合一”与行政监管联动融合，提升登记注册、行政审批、行业监管无缝衔接的综合监管效能。开展“监管沙盒”试点，对跨领域的新产业、新业态实施包容审慎监管，鼓励市场主体创新。加强公平竞争审查和反不正当竞争执法，优化法治营商环境。

第八章 聚焦城市数字化转型，加快建设数字强区

第一节 全面夯实数字底座

促进网络提质增效。全面推进5G独立组网建设，实现5G网络深度覆盖，住宅小区具备千兆接入能力、商务楼宇具备万兆接入能力，打造5G融合应用创新示范区。深化第6版互联网协议应用，“十四五”期末，实现IPv6活跃用户占互联网用户超过80%。

加快建设存算设施。建立区级EB级数据池，推动全区数据应汇尽汇，滚动扩容计算资源。促进数据中心多样性算力融合发展，支持龙头企业与科研院所结合自身优势建设云计算中心，试点建设具备周边环境感应能力、近端快速响应能力的边缘计算节点，满足交通、医疗、教育等领域在实时业务、智能应用、安全和隐私保护等方面的敏捷连接需求。

全面布设物联设施。建设全域覆盖的城域物联网，统筹部署环境感知、状态监测等各类数字化基础设施，全面满足城市运行状态感知、监测、预警、处置的智慧化需求。构建数字化标识体系，加快布设新能源终端与智能物流设施，强化规模化、跨平台、分布式物联信息采集与数据交互的基础支撑。

第二节 大力发展数字经济

提升数字经济能级。深入推进数字产业化、产业数字化，大力发展综合电商平台、远程办公、在线文娱、在线医疗、在线教育等在线新经济；发展壮大数字影视传媒业、数字广告业，积极推动数字技术向商贸业、专业服务业、金融等传统产业赋能，促进在线新经济和实体经济融合升级；着力培育一批新生代互联网龙头企业，推动数字产业向中高端迈进。“十四五”期间，推动1000+企业实现数字化转型，培育集聚200+在线新经济重点企业，实现数字经济领先发展。

夯实数字技术基础。坚持应用牵引、体系推进，提升数字技术供给能力和工程化水平。支持建设共性技术和公共服务平台，强化人工智能、区块链、云计算、大数据、数字孪生、边缘计算、5G等数字技术自主研发，加速推进关键核心技术突破；大力发展嵌入式软件和操作系统、工业软件、下一代网络技术、信息安全软件等新兴软件技术，推动软件服务向“平台+生态”模式转型，夯实数字经济发展的技术基础。

优化数字经济生态。加快重点区域数字经济载体建设，大力培育数字开源社区，发展数字创新实践基地，完善数字经济基础设施。加强与数字经济相关国际组织、产业联盟和科研机构的交流，在数字经济技术、标准、园区和人才培养等领域开展合作，加快形成一批数字经济的“徐汇标准”。

第三节 持续强化数字化治理

做强“城市大脑”。夯实“云、网、数、边、端、安”要素配置，构建物联感知发现、数据分析研判、人机协同处置的闭环全流程，实现全域感知、全息智研、全程协同、全时响应。推动数据中台加强数据应用效能分析监管、算法中台加大算法应用、业务中台强化四大城市治理领域全流程管理，实现“一屏观全域、一网管全城、一云汇数据、一人通全岗”。突出实战“应发现、尽发现，应处置、尽处置”的目标导向，在全市“三级平台、五级应用”架构下，横向强化区城市运行管理中心和相关部门多渠道融合通信，加大个性化应用开发推广力度；纵向加快区、街镇两级城市运行管理平台建设，推动数字化管理手段向社区、居委延伸。

做优智慧治理。通过“汇治理”平台整合区、街镇移动端应用，做到一门进、一站达。加强智能化技术在城区规划与建设领域的应用，推动城区数字化展示、可视化管理。加快智慧交通基础设施与一体化管控体系建设，促进区域交通管理的高效协同。

健全城市安全数字化体系，整合“智能安防”“雪亮工程”等“神经元”数据，实现感知泛在、研判多维、指挥扁平、处置高效，构筑全天候全方位全周期安全态势。强化生态全要素数字化监测，加强城市能源综合管理的数据采集、数据监测和综合分析诊断，借助信息化技术推广绿色生活服务模式，助推智慧城市生态文明建设。

第四节 不断丰富数字生活

拓展数字生活空间。发挥“一网通办”“一网统管”建设先发优势，激活智慧徐汇数字底座，构建智能应用全域场景。深入推进智慧商圈、智慧园区、智慧楼宇建设，打造智能便捷的数字空间。积极推进智能终端、感知设备等数字基础设施在小区的布局，深化数字小区建设，“十四五”期末，智能硬件应用实现小区全覆盖。大力推动学校、医院、文化场馆等公共服务场所实现数字化转型，构建高质量的数字化公共服务空间。

提升数字公共服务。推进基于大数据的大规模因材施教，促进优质数字教育资源共建共享；打造“互联网+教育”生态，满足居民多样化和个性化的终身学习需求。推进“互联网+”医疗便民惠民服务，依托健康云平台，实现健康数据汇聚和融合，打造“社区卫生服务中心+互联网”，开展面向居民的家庭医生签约、健康管理、健康照护等智能服务。推进第三批国家智慧养老示范基地建设，提高数字时代的适老化水平，为残疾人、老年人

等提供数字应用帮扶。提升公共文化服务智慧化水平，提高数字公共文化产品和服务品质，拓展公共文化服务应用场景。培育在线游新功能，运用数字技术发展全景旅游、智能导游等旅游服务。

第三篇 努力创造高品质生活新高地

始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，聚焦“老、小、旧、远”，关注“沉默少数”，着力补短板、强弱项、提质量、促均衡，积极回应人民群众需求，有效扩大多领域、多层次公共服务供给，推动公共资源优质共享、便捷可及、智慧配置，把最好的资源留给人民，建设有温度有品质的公共空间、美丽宜居的生态空间、更富魅力的文化空间，促进人的全面发展和社会全面进步，让人民生活更有品质、更有尊严、更加幸福。

第九章 织密民生保障基础网络

第一节 坚持就业优先

双创引领释放就业活力。坚持实施就业优先战略，建立促进创业带动就业、培育壮大新业态灵活就业机制。推进创业型城区创建工作，逐步建立覆盖各群体、各阶段、各类型的创业服务体系 and 平台，每年帮扶600人以上成功创业。大力推动新经济、新基建、新消费领域吸引就业，拓展养老服务、家政服务、文化创意、旅游服务等产业吸纳就业的空间，提升国内服务外包市场、外贸综合服务企业吸纳就业的活力。

统筹兼顾优化就业供给。坚持稳定就业和扩大就业并重。加强高校毕业生等重点群体就业服务，加大机关、国有企事业单位、基层就业项目吸纳就业力度，实施企业稳岗扩岗专项支持计划，鼓励企业、园区结合自身发展战略提供就业岗位。大力发展人力资源服务业，面向各类群体广泛开展职业技能培训，推广新经济、新职业培训，深化产教融合，充分发挥高等学校和职业院校人力资源开发主力军作用，推进企业职工职业技能培训、新型学徒制和新技能培训，促进劳动者提升素质、体面劳动、全面发展。

促进劳动关系和谐稳定。强化政府主导的促进就业责任体系建设，健全“区—街镇—居委”三级就业服务网络，做好长期失业青年、残疾人、退役军人等群体的就业帮扶工作。完善劳动关系协调机制，处理好企业发展和维护职工权益的关系，进一步优化劳动者平等就业环境。加强就业统计监测，完善失业应急预案，积极防范、有效应对大规模裁员和失业的风险隐患。“十四五”期间，城镇登记失业人数每年控制在市政府下达的指标数以内。

第二节 实现老有颐养

优化养老机构资源布局。高标准建成乐龄汇南部养老中心，引领区域内养老机构高质量发展，60%的养老床位建成护理型床位。新增认知障碍照护床位500张。鼓励养老机构专业照护服务向社区延伸，承担社区和居家照护服务，推进社区居家和养老机构专业护理有机衔接、一体化发展，不断提升养老公共服务能级。

完善居家养老服务网络。落实居家和社区养老服务等改革任务，建立以家庭照护床位为中心的社区居家养老服务供给模式，做强全域覆盖的嵌入式养老服务品牌。推进老年人居家环境适老化改造，提升家庭养老照料能力。依托日间照护机构、邻里小汇，让助餐、医疗等家门口的养老服务触手可及，发挥睦邻点、老伙伴计划的作用，打造不出楼道的邻里互助圈。

深化医康养护融合发展。推动养老服务高质量发展，加快建成居家社区机构相协调、医养康养相结合、具有超大城市中心城区特点的中国特色养老服务体系。支持养老机构与医疗机构合作，探索长期护理保险与居家养老护理服务结合的协同养老模式，着力解决失能失智老人护理难题，将社区养老服务纳入老年照护统一需求评估，优化评估体系，实现与参保老年人服务需求的精准对接。深化体医养结合，发展老年人慢性病防治“运动处方”。

第三节 推进住有宜居

多维度保障住有所居。健全多主体参与、多渠道供应的住房保障体系。推进租赁房建设，完善长租房政策，加快培育和规范发展住房租赁市场，发挥区属国企住房租赁供应平台作用，增加租赁住房有效供应。有序推进共有产权房、廉租房各项工作，提升公租房房源使用效率，切实解决城市低收入家庭住房困难。

全方位提升居住品质。坚持“留改拆”并举，完成零星旧改地块征收工作，分阶段、分类别扎实推进小梁薄板等不成套旧住

房改造。稳妥开展旧住房综合改造，“十四五”期间，完成旧住房综合改造面积 260 万平方米。加快整治房屋使用安全隐患，加大老旧住宅电梯加装、更新改造和安全管理力度，推进小区设施智能化改造。全面遏制违法建设行为，及时处置新增违法建筑，强化居民区卫生保洁、垃圾分类管理。

高标准加强物业管理。加强物业管理规范建设，细化物业分级分类服务标准，探索物业服务价格评估机制，实现基础物业标准化、增值服务定制化。推进社会化物业服务企业分级测评管理，促进物业服务企业品牌化、规模化发展。建设集行业监管、社区政务、小区公共服务等功能为一体的智慧物业综合管理服务平台，提升物业服务专业化水平和居民满意度。

第四节 做好弱有众扶

完善社会救助体系。建立健全统筹衔接、政社互补、高效便捷、兜底有力的综合救助新格局，探索完善救助标准量化确定机制和救助服务申请家庭经济状况核查机制，实现更加精准、高效、便捷、温暖的救助帮扶。持续推进“ABC 发展计划”，做到应保尽保。推进防范和化解因病致贫返贫工作，增强医疗救助托底保障功能。

提升精准救助能力。加快推进全区困难家庭统一建档立卡，优化移动端救助服务平台，为困难群众打造身边的“社区救助顾问”。推行政府购买社会救助服务，推动保障对象更加精准、管理更加规范、群众更加认可、救助更加有效。大力引导社会力量

参与慈善公益事业，加强经常性社会捐赠点建设，广泛开展慈善捐赠和爱心公益活动，引领人人参与、人人尽力的慈善风尚。

第十章 扩大优质公共服务供给

第一节 优化公共服务设施布局

推动基本公共服务均等化。积极探索区属资源与区域资源联动共享，丰富公共服务供给方式，提升公共服务供给质量。科学统筹教育、医疗、养老、文化、体育等社会事业资源，加快南部职教中心、南部医疗中心建设，增加公共资源总量供给，补齐南部地区公共服务短板。针对南部地区居住人口分布变化，通过重大项目规划建设、配套设施建设，提升居民生活便利度和环境舒适度。

提升15分钟生活圈便捷性。提升邻里汇、水岸汇等公共服务品牌能级，提供全人群、全方位、全覆盖的公共服务保障。运用新技术、布局新终端、采取新模式，完善社区商业设施，提升社区商业品质。建设宜人舒适的街坊尺度、适合漫步的街道空间、公共开放的沿街界面、丰富多样的服务业态，打造全时段运营城区，形成最优质、最便捷、最舒适的15分钟社区生活圈。

第二节 高品质建设教育强区

促进学生德智体美劳融合发展。落实立德树人、铸魂育人根本任务，以学科德育，大中小幼思政课程一体化为抓手，培养学

生爱国情怀、社会责任感、创新精神、实践能力。提升心理健康教育专业化水平。开办家长学校，进一步完善家庭、学校、社会相衔接的协同育人机制。深化创新创造教育，建设创新教育和研学基地。持续推进学校体育课程改革，开展中小学体育“一条龙”建设，使每位学生掌握2项伴随终身的体育运动技能。丰富艺术课程，推动区域艺术教育特色发展。完善区、校两级劳动教育课程体系。

加大教育基础建设力度。不断完善基于区域人口动态变化的教育资源设点布局，妥善化解部分地区供需结构性矛盾，优化滨江品质提升带、南部教育多元发展区、中部资源拓展区和康健功能优化区“一带三区”教育资源的建设布局，加快南部职教中心、复旦附中徐汇校区等项目建设，推进北杨人工智能小镇、华泾工业园的新建学校项目落地。实施新一轮基础教育学校办学标准，补齐教育资源配置短板，高标准配置学校设施，实现教育技术装备升级换代。

持续推进教育综合改革。推进大规模因材施教的实践与探索。深化基于学科核心素养的区域课程教学改革，系统优化课程、教学、评价和教师研修的学校内涵发展体系。以首批国家“基于教学改革，融合信息技术的新型教与学模式”实验区为抓手，整体推进学校数字化转型，提升区域教育信息化水平。充分发挥评价指挥棒作用，深化教育评价改革，健全科学的教育质量评价体系。深化教育督导机制改革，推进教师人事薪酬激励机制

改革。

各级各类学校争创一流。完善科学普惠的学前教育公共服务体系，推进学前教育托幼一体化发展。提高公办幼儿园和普惠性幼儿园在园人数比例，实施学前教育提质升等工程，提高市级示范园和一级园比例，全力推进“幼有善育”。争创全国义务教育优质均衡发展区，创建市级示范性学区集团，培育一批成效显著的紧密型学区集团。继续推进“强校工程”，提升老百姓家门口的“新优质学校”覆盖率。深化普通高中育人方式改革，推动高中教育优质多样特色发展。推进特殊教育优质融合发展，完善学前阶段区域特殊教育设点布局，义务教育阶段保障残疾学生入学率达100%。探索建设区属五年一贯制新型高等职业学校。支持和规范民办教育发展，加强培训市场综合治理，打造“互联网+教育”生态，建设学习型社会。

第三节 全面推进健康徐汇建设

打造更优质的医疗健康服务。加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，做实做强多种模式医疗联合体，推动服务能力提升、上下资源流通、资源共建共享。鼓励和引导社会资本进入高端医疗、基本医疗服务供给不足的专科领域等，打造优质医疗服务品牌。优先发展社区诊疗服务，推进家庭医生签约服务，提高签约居民社区首诊、家庭医生首诊比例，落实基层首诊、双向转诊、急慢分诊的分级诊疗制度。加快落实社保转移接续制度，巩固扩

大异地就医结算范围，深化医保支付方式改革，推进医保、医疗、医药联动改革和系统集成，推进药品和耗材集中采购使用改革。全面提升医保信息化建设与服务能力，完善医保基金监管和风险防控体系，提升医保领域治理水平。

构筑更全面的健康服务保障。健全全民健康监测体系，优化完善重点人群健康服务，开展慢性病健康综合管理，提升重大疾病防治能力，加强青少年、职业群体等各类社会群体心理健康服务体系建设，倡导健康文明生活方式，居民主要健康指标保持世界发达国家水平。持续推进社区卫生服务中心（站点）、社区智慧健康驿站标准化建设，探索家庭医生参与各类社区健康服务的方式。打造中医药发展高地，完善中西医协同攻关、综合医院中西医会诊机制，推进社区卫生服务中心中医馆、社区中医站建设。提高出生人口数量和质量，开展生育全程优质服务，积极构建生育友好型社会。

建立更安全的公共卫生体系。大力推进区级疾病预防控制中心建设，提高疾控中心的实验室检验检测能力，加强风险预警预判，加大智慧疾控建设力度。落实社区卫生服务中心发热哨点诊室、智能化预防接种门诊等重点项目，加大精神卫生、健康促进、妇幼保健、卫生监督等公共卫生机构建设力度，加快推进综合性医疗机构传染病门（急）诊建设。加强公共卫生学科和人才队伍建设，落实公共卫生医师规范化培养制度。推进新冠肺炎疫情和艾滋病、结核病等重大传染病、地方病、职业病、慢性病防

控行动，完善医防融合、平战结合的疾病预防控制体系。到“十四五”期末，显著提升重大疫情防控能力和公共卫生治理现代化水平，使徐汇成为上海建设全球公共卫生体系最健全城市的卓越城区。

开展更广泛的全民健身行动。推进“全民健身公共服务体系”和“10分钟体育生活圈”建设，夯实全民健身设施基础，推动“家门口”体育公园、健身设施改造升级，新增体育场地设施面积12万平方米，提升公共体育设施、公共健身场馆智能化服务水平，加大企事业单位、学校体育场馆向社会开放力度，社区市民健身中心全覆盖。发挥社区体育组织和社会体育指导员作用，使健身运动融入居民日常生活习惯，市民体质监测达标率不低于98%。推广普及校园足球、篮球等体育项目，进一步提高青少年身体素质。发挥国家及市级体育后备人才基地优势，为高水平竞技运动输送徐汇人才。

第四节 促进其他社会事业发展

加强科学普及，构建全域科普网络，优化科普服务供给，推动新时代公民科学素质建设。积极支持残疾人事业发展，提高残疾青少年康复资助标准，加大残疾人帮扶力度。推进母婴设施规范化建设，建设儿童友好型城区，持续改善妇女儿童发展环境，保障妇女儿童合法权益。切实做好民族团结工作，继续加强宗教管理与服务。深化与港澳台地区的交流合作，做好港澳台事务及侨务工作。完善退役军人工作体系，积极落实退役军人服务保障

制度。加强国防教育和国防动员，推动军民融合深度发展，扎实开展创建双拥模范城活动，全面提高双拥工作水平。有序推进档案、地方志事业发展，积极做好外事、语言文字、红十字会等各方面工作。助力对口地区巩固拓展攻坚成果与乡村振兴有效衔接，坚持“中央要求、当地所需、徐汇所能”相结合，促进对口地区经济社会发展和民生改善。

第十一章 彰显海派之源文化品牌

第一节 弘扬城市精神品格

坚持社会主义核心价值观引领。坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，推动城市精神和城市品格更加深入人心，加强社会主义核心价值观宣传普及，弘扬劳动精神、劳模精神、工匠精神，提振和彰显奋进新时代、创造新奇迹的昂扬精气神。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，深化“四史”学习教育，推动理想信念教育常态化制度化。扩大龙华烈士陵园初心教育基地和国歌灌制地等爱国主义教育基地作用，激发民族自豪感和国家荣誉感。通过“研习汇”“初心党课联盟”“新思汇”等特色品牌，凝聚人民群众共创美好未来的精神力量。

深化群众性精神文明建设。贯彻“激活、整合、下沉、共享”的要求，不断拓展新时代文明实践中心的覆盖面和影响力。巩固全国文明城区创建成果，深化常态长效机制建设，助推城区

治理体系和治理能力现代化。提倡浪费可耻、厉行节约的文明行动，加强家庭、家教、家风建设和志愿者队伍建设，弘扬时代新风，凝聚向上、向善、向美的人文力量，推动形成与卓越城区相适应的思想观念、精神面貌、文明风尚和行为规范。加强区融媒体中心建设，推进媒体深度融合发展，完善网络综合治理体系，营造积极健康、昂扬向上的舆论氛围。

第二节 提升城区文化魅力

做强做亮文化地标。坚持凸显江南文化底色、海派文化特色、红色文化亮色，全力塑造“魅力衡复”“徐家汇源”“古韵龙华”“艺术西岸”文化品牌，高标准建设徐汇文化旅游新地标，打造具有国际影响力的“徐汇文化C圈”。深化衡复地区风貌保护和活化利用，形成“名人故居+文化场馆群落”的规模效应，彰显历史人文、音乐艺术、慢生活等特色街区品牌，打造建筑可阅读、街区宜漫步、城市有温度的“衡复样本”。整合徐家汇地区文化资源，提升徐光启“两馆一园”影响力，推进徐家汇体育公园建设。全面更新提升龙华历史风貌区，推进龙华烈士陵园及周边革命烈士纪念地、红色文化传播地、初心使命教育地一体化建设，传承弘扬“龙华魂”。释放西岸当代文化活力，完善美术馆大道布局，加快沿江艺场建设，鼓励海内外优秀文化产品集聚，搭建全球文化艺术的对话平台。

做精做深文化传承。串联起龙华烈士陵园、百代小楼、宋庆

龄故居纪念馆等红色地标，不断形成可进入可亲近的红色文化教育产品，让徐汇作为红色城区、光荣之地的血脉厚植人心。推进黄道婆纪念馆、土山湾博物馆等改造提升，丰富气象博物馆综合服务能力，推出电影文化主题活动，传承百年建筑、百年工艺、百年教育、百年气象、百年电影、百年音乐等文化品牌。

做优做细全域旅游。坚持全域布局、全局推进、全景体验、全时消费、全业融合、全民共享的模式，积极创建国家全域旅游示范区。通过徐家汇、衡复地区、徐汇滨江等核心区域的联动效应，辐射带动全区旅游发展，打造具有徐汇特色的、多样化的全域旅游产品体系，建设具有国际影响力的都市旅游胜地。

第三节 深化公共文化发展

共建公共文化空间。加快徐汇区图书馆总分馆、西岸大剧院、西岸国际会展中心建设，推动徐家汇书院开放运营，协调绿谷艺文馆、上海大戏院合作使用，建成上海越剧院、宛平剧院、徐汇档案馆等重点项目，优化南中北三大片区的区级特色公共文化空间布局。完善四级公共文化基础设施网络，推动更多城市公共空间建设融入文化元素，优化10分钟公共文化服务圈。创新公共文化设施建设、运营机制，增强公众吸引力、经营活力和利用效率。“十四五”期末，拥有重点文化场馆80家，新增文化场馆面积10万平方米。

共育公共文化内容。引导激励高质量精神文化产品创作生产

传播，支持各类文化主体创造多层次的文化内容，推动公共文化产品配送向精品化、精准化提升。联动区内著名院团、文化机构和重点企业，集聚培育更多名家大师，推出更多叫好叫座的原创文化精品。支持群众性文化团体成长，建立健全文化领域社团综合管理体系，加强引导和培训，推动公共文化活动蓬勃发展。

共享公共文化成果。加强与市级院团的战略合作，推动上海京剧院、沪剧院、音乐学院等文化院团走进商区、园区、社区、校区，为公众创造更多亲近传统文化与高雅艺术的机会。组织开展读书活动、主题讲座、公开课、文化艺术节、惠民演出等群众性文化活动，打造“家门口的博物馆”等特色活动品牌，让居民最大限度共享文化发展成果。“十四五”期间，年均公共文化活动公众参与达到450万人次。

第十二章 共建生态优美宜居城区

第一节 建设天蓝水绿生态家园

全面改善水生态。深入实施河长制，健全河湖管理保护分级责任体系，拓宽公众监督渠道，系统推进水生态治理与修复。推进截污纳管工程，加快污水管网建设，配合完成龙华、长桥污水厂功能调整，加快通沟污泥处置站建设，完善配套污水管道及泵站工程。“十四五”期末，完成全区排污口排查以及动态监管，城镇污水收集率达到99%。强化河道综合生态治理，加快推动

河道疏浚、生态修复，打通河流堵点断点，恢复水系连通，提升水生植物、水生生物完整性指数。积极推进海绵城市建设，完善城市绿色生态基础功能。

持续提升空气质量。完善道路扬尘污染防治机制，加大建设工地扬尘监管力度，强制实行城市垃圾、渣土密闭运输，加强重点道路的全时段、全路段组团式保洁。加大对挥发性有机物的控制，严格中小燃气（油）锅炉污染监督管理，督促餐饮业全部安装高效油烟净化装置，深入实施科技治霾。“十四五”期末，环境空气质量指数优良率达到85%左右，力争实现常规大气污染物全面达标。

推进固体废弃物和土壤污染治理。强化危险废物全过程精细化管理，优化医疗废物收集模式，落实源头减量和污染防治措施。持续推进工业固体废物减量化、资源化、无害化，积极推动工业固体废物污染环境防治工作。强化建设用地监管力度，对潜在污染场地实施分级管控，严格控制规划用途。落实土壤污染治理修复责任，加快构建资源整合、权责明确的土壤及地下水环境管理体系，结合土地再开发利用，推进污染土壤治理修复。

控制其他领域污染。加强交通噪声、建筑施工噪声、工业噪声等噪声的源头控制，关注玻璃幕墙、霓虹灯、远光灯、景观灯等造成的光污染。防控电磁环境污染，加强污染源监督性监测能力建设，提高辐射事故应急处置能力。

第二节 打造和谐共生宜居环境

塑造水岸城联动城市图景。实施“水岸秀带”工程，加快贯通徐汇滨江南延伸段，以及蒲汇塘、龙华港、漕河泾港等主干河道，在改善和巩固河道水质的基础上，优化慢行系统、腹地联系和驳岸设计，打造水脉、文脉、绿脉、人脉合一的高品质水畔空间。将徐汇滨江打造为内河空间样板，营造望得到江水、品得到文化、触得到绿色、享得到服务的市民家园，建成最具特色魅力的公园城市先行示范区。

构筑活力多元绿色脉络。完善绿色生态空间，推进龙华港生态绿廊、淀浦河生态绿廊、中环绿廊等重点项目建设，实施公园绿地改造计划和老旧公园品质提升工程，加强绿地与公共服务设施、慢行系统的整合，挖掘绿地生态、文化、景观、游憩等价值，提高绿地的可达性和连续性。大力建设更有品质和文化内涵的绿带绿廊、口袋公园、小微绿地，增加立体绿化、屋顶花园覆盖。“十四五”期间，新增公园绿地面积约 57 公顷，绿化覆盖率达到 32%，人均公园绿地面积达到 5.8 平方米。

第三节 践行低碳高效发展方式

促进生产资源集约利用。积极推进碳达峰、碳中和，大力发展循环经济，推行企业循环式生产、产业循环式组合，推进重点单位、重点领域节能降碳，促进交通运输、旅游、餐饮等重点行

业绿色化改造，提升资源可持续利用水平。“十四五”期末，单位生产总值能耗降低率完成全市下达指标。构建绿色产业体系，打造绿色供应链，培育壮大节能环保、清洁生产、清洁能源等产业，推进资源全面节约，提高经济发展绿色含量。

倡导绿色低碳生活理念。积极推广绿色产品，进一步发挥绿色消费引领作用，逐步限制塑料制品使用。加快构建与超大城市相适应的绿色交通体系，完善自行车、步行通道和充电桩等基础设施建设，科学管理共享单车、共享汽车，在公共领域全面推广新能源汽车，引导低碳绿色出行。推进垃圾分类提质增效，因地制宜推行“一小区一方案”定时定点投放，深化分类回收体系建设，提高生活垃圾减量化、资源化、无害化水平。“十四五”期末，生活垃圾源头减量率较2020年下降5%。推进节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建。

完善环境治理监管体系。建立多维环境监测网络，健全突发环境事件应急预案体系和应急监测预警机制，提升生态环境系统监测监控和智慧管理能力。坚持执法和服务并行，严格环境准入，加大对生态环境违法犯罪的查处侦办、起诉和惩处力度，实现各类环境问题及时发现、妥善处置、有效修复；增强政府环保机构的服务意识和效率，完善多元化生态环保投入机制和生态补偿机制，推动形成全社会共同参与的生态环境治理新格局。

第四篇 聚力构筑高效能治理新路径

始终把牢人民城市的生命体征，以基层社会治理为支撑，以增强人民群众获得感、幸福感、安全感为目标，打造城市有机更新的徐汇样板、社会创新治理的徐汇范例，建设全国领先的安全城区，不断凸显城市的温度和品质，全面提高城区治理的科学化、精细化、智能化水平，加快形成具有徐汇特色、体现时代特征、符合超大城市中心城区运行规律的治理新路。

第十三章 加强城区管理精细化

第一节 持续优化城区基础设施

构建便捷高效的交通网络。持续完善徐汇滨江、漕河泾开发区、华泾地区等重点区域路网结构，研究和推进漕宝路快速通道东延伸段、龙吴路快速化提升等骨干路网工程，提高区域交通综合承载能力。推进龙水南路越江隧道、银都路越江隧道、轨道交通23号线、19号线、机场联络线建设，落实徐汇滨江以及徐汇南部地区公交改善方案，促进轨道交通网络和公交线网融合衔接。加快推进步行和非机动车出行连续成网，提升慢行交通的安全舒适性。优化停车设施布局，加强静态交通能力建设。

布局功能完备的基础设施。统筹规划建设水、电、气、通信、垃圾处理等市政基础设施，加快推进龙水南路、新宛平等排水系统建设，优化变电站、消防站布局，完善建筑垃圾分拣场、生活垃圾“点站场”布局改造。开展综合养护试点，健全城市基础设施运维长效机制，提高运行调度效率与安全保障能力。

第二节 着力凸显城区温度和品质

城区环境整洁优美。深化爱国卫生运动，完善环境卫生管理长效机制，加强背街小巷、交通集散地、道路沿线环境整治。聚焦主要道路和重点区域，制定城区公共空间设计和景观管理指导性标准和要求，整治建筑立面、美化店招店牌，推动沿街绿化、景观灯光、城市家具等更加协调，引导建筑、设施、植被、路面等和谐用色，构建城市色彩美学，保护徐汇滨江岸线、徐家汇天际线等自然生态格局和城区肌理，打造业态、生态、形态、文态“四态融合”的特色风貌。“十四五”期间，新增26个美丽街区，美丽街区覆盖率达到45%。

城区管理温暖有序。把握城市建设发展规律，依托社区规划师、社区工程咨询师等专业力量，打造一批宜居、宜业、宜乐、宜游的人民城市建设示范点，改善无障碍设施，提升城区以人为本的服务功能，强化人民群众的归属认同。推进架空线入地和合杆工程，严格整治乱占道等现象，深入推进无证无照经营综合治理，巩固“五违四必”整治成果。健全常态长效、建管一体、分

级分类的城市管理标准体系，引导社会力量参与城市管理，探索政府支持、市场投入、社区参与的“路管会”“弄管会”制度，引导市民深度参与城区综合治理，建设城市精细化管理的标杆城区。

第十四章 推动基层治理多元化

第一节 夯实基层治理基础

深化基层党建引领。加强党对基层社会治理的全面领导，织密建强党的组织体系，深化区、街镇、居民区党组织三级联动体系建设，深入构建党组织统一领导、各类组织积极协同、广大群众广泛参与的基层治理体系，不断健全以党组织为核心的基层治理架构，持续完善党建引领下的自治、共治、德治、法治一体化的推进机制。抓好企业、机关、事业单位、社区、“两新”组织等各领域基层党组织建设，持续完善全区域统筹、多方面联动、各领域融合的城市基层党建格局。

提升公共治理能级。在基层各类中心建设中突出“以人民为中心”的发展理念，注重去行政化，全面实现各街镇的社区党群服务中心、新时代文明实践中心、社区文化活動中心的“三中心”融合提升，构建一站式空间、一体化功能、一岗通队伍、一盘棋机制、一平台运行。持续完善“1+13+X”三级家门口综合服务网络体系，推广片区一体化综合治理，全面推进“邻里汇工程”，实施邻里汇星级创建工作，推动邻里汇从综合服务实践

向社区治理品牌升级、从汇服务向汇人心升华。拓展建设具有徐汇特色标识度的水岸汇、徐汇滨江党群服务中心、建设者之家以及居民区、楼宇、园区、商圈党群服务站点体系，努力建设彰显“五个人人”的人民城市最佳实践区。

加强基层队伍建设。深入推进“班长工程”，继续实施居民区党组织书记“领头雁计划”，做实立体式成长体系、书记工作室、书记沙龙等培育机制，持续提升基层队伍带头人的政治素质和综合能力。深入实施社区工作者“全面成长计划”，推进基层队伍向职业化、专业化、规范化发展。发现和鼓励有社区情怀、有专业特长、有群众基础的社区能人参与基层治理。

第二节 推进基层减负增能

严格落实基层事务准入机制。完善职能部门向街镇、居民区下沉职责事项的准入管理制度，优化更新街镇职责事项及条块关系清单，推行居委会基层动态监测点机制，定期跟踪职责事项变化情况。持续做好居委会标识标牌、制度上墙等清理规范工作，进一步清理各类台账，建立系统动态更新工作机制。

推动社会治理重心下移。完善区创新社会治理加强基层建设推进工作领导小组工作机制，发挥专委会平台作用，完善片区治理模式，推动治理重心、配套力量和项目资源向基层下沉、向片区集聚。加强社区治理和服务体系建设，统筹推进社区公共服务设施的布局再优化、功能再融合、效能再提升，切实提升邻里

汇、党群服务站等社区综合服务体的资源链接力、功能集约性和错位互补性，以更优的供给满足群众需求。

第三节 实现共建共治共享

夯实民主协商平台。坚持问政于民、问需于民、问计于民，完善群众参与治理的制度化渠道，鼓励居民围绕公共议题有序开展民主协商，制定完善居民公约等社会规范，促进法治、德治、自治有机融合，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。持续推动大调研和“满意在徐汇”组团式走访活动常态化，及时了解和回应群众关切与需求。

提升多元共治实效。依托区域化大党建、社区代表会议等共治平台，强化对社区的支撑与保障，提升服务群众的能力和水平。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。进一步规范和提升社区基金会、社会组织联合会、社会组织服务中心等“两会一中心”的运作能力，推动传统社区治理向“互联网+”社区治理拓展，提升服务社区的专业化水平。

第十五章 推进城区安全体系化

第一节 深化平安徐汇建设

维护国家政治安全。落实总体国家安全观，坚持传统安全与

非传统安全并重，健全完善国家安全体系，着力防范化解重大风险，积极探索新领域风险防范。严厉打击境内外敌对势力颠覆渗透活动，坚决捍卫国家政治安全。加强涉恐要素源头管理，强化重点部位、重要场所、地标建筑的安防措施和应急部署。强化国家秘密、工作秘密、商业秘密和公民个人信息安全保护，加强基层保密工作。结合国家安全教育日等开展系列宣传活动。

维护社会大局稳定。坚持全周期管理理念，健全平安徐汇建设协调机制，推进市域社会治理现代化试点，深化系统治理、依法治理、综合治理、源头治理。依托“一网统管”大数据支撑，加强矛盾排查研判，提升风险预测预警预防能力。发扬新时代“枫桥经验”，完善大调解工作格局，优化民意收集、协商互动机制。夯实初信初访首办责任，集中力量攻坚积案旧案，支持第三方组织、律师事务所等参与矛盾调处。加强网络舆情监测，依法妥善处置突发事件。

维护社会治安有序。推动扫黑除恶专项斗争常态化，深化社会治安重点地区和突出治安问题排查整治。把经济金融、生物、食品药品等领域安全放在突出位置，严厉打击影响群众安全感的违法犯罪活动。加强特殊人群管理服务，推进社会心理服务体系建设，严防重大肇事肇祸和个人极端案事件。广泛动员平安志愿者参与群防群治，全力建设更高水平的平安徐汇。

第二节 强化城区公共安全

维护巩固市政安全。强化安全韧性适应理念，在基础设施建设等方面保持弹性，提高城市应对灾害的能力。加强道路、桥梁、地下空间、市政管线等重大基础设施安全管理和日常养护，确保城区网络、电力、水、天然气等持续供应，努力减少极端天气、地质灾害等对生产生活的影响。

强化重点领域监管。滚动开展城市生产安全和运行安全风险隐患排查，绘制安全风险空间地图。加大对重点行业、重点领域、重点场所的安全监管力度，加强对高层建筑、人员密集场所、“三合一”场所、老旧住宅、地下空间等安全检查，提升重大危险源监测、隐患排查、风险管控、安全防范的能力。完善食品安全监管、自律、共治、保障四大体系，加快建设全市领先、国内一流的食品示范城区。推动药品、医疗器械、特种设备和产（商）品质量安全监管体系和能力现代化，确保不发生区域性、系统性安全事件。

第三节 优化应急管理体系

健全应急反应机制。健全分级负责、属地为主、统筹协调、分类管理的应急管理体系。全面落实城区运行风险管控的主体责任、领导责任、监管责任和属地责任。完善不同类型风险的调查评估、应急预警、联动处置、协调保障等工作机制，在风险处置

中实现统一指挥、发挥专长、通力协作。加强应急预案体系建设和应急队伍专业化建设，推进区、街镇、居委应急管理工作有机衔接、纵向贯通。

完善防灾减灾体系。实施自然灾害综合风险普查，加强灾害监测预警和信息发布，普及各类灾害事故知识和防范应对技能，强化基层防灾减灾意识，提升防灾自救能力。构筑超大型城市公共安全防护体系，在大型场馆、学校操场、绿地公园等场所叠加应急避难功能，增设防御风险灾害的必要设备，提升应对突发公共事件的综合能力。

强化日常物资储备。完善应急物资储备网络，优化应急物资储备的空间布局，合理确定物资储备的种类、方式和数量，加强粮食储备管理，加大对应急物资采购、储备、管理等环节的监督检查力度。

第五篇 全力夯实规划实施保障

为实现未来五年经济社会发展目标，要突出规划的引领作用，将规划纲要作为行动基准，深入实施人才强区战略，聚天下英才而用之，巩固第一批全国法治政府建设示范区成果，深入推进依法治区，强化规划实施的人才资源支撑和法治保障支撑。要创新规划实施路径，细化目标、优化项目、强化监督，完善规划实施监测评估机制，统筹协调、上下合力、多措并举，动员全社会力量共同奋斗，全力推进规划落地生效。

第十六章 强化人才资源支撑

第一节 推动卓越人才集聚

汇聚引进海内外高层次人才。面向世界延揽一流人才，加强海外高层次人才引进与服务。积极争取外籍人才引进、居留、落户等政策的试点突破，发挥双创示范基地海外人才出入境便利性政策作用，完善外国人才管理制度体系。汇聚造就一批具有全球号召力和国际视野的科学家、科技领军人才、工程师和高水平创新团队。加强对留学归国人员、高校“强基激励计划”毕业生、初创技术团队等基础性创新创业人才的普惠性支持，强化政策引

导，激发创新创业活力，使徐汇成为创新创业人才最向往之地。

发掘揽蓄重点领域紧缺人才。聚焦重点产业领域，选拔一批光启卓越人才、光启领军人才、光启青年英才。以光启人才行动计划为中心，推进实施区级人才队伍建设，推进“光启宜居”等人才项目，发掘培养一批紧缺急需中坚人才。健全引育并举机制，建设符合“一流教育”定位的高素质教师队伍，大力引进优秀和紧缺卫生健康人才，引进和培育具有影响力的公共文化旅游人才，汇聚高层次体育人才。

选优配强城市治理专业人才。加大选才育才的前瞻性，做实“汇聚·未来”品牌，完善面向未来顶尖人才的早期发现、培养和跟踪机制。选优做强区储备人才项目，聚焦和吸引重点高校优秀应届毕业生来区党政机关、企事业单位工作，培养造就一批符合新时期好干部标准的高素质专业化年轻干部队伍。不断提升居民区党组织书记、基层社区工作者和社会组织负责人等人才队伍的专业水平，加强专业社会工作者队伍建设。

第二节 完善人才服务机制

坚持党管人才原则。加强党对人才工作的全面领导，强化对人才的政治引领和政治吸纳，加大在人才群体中发展党员、选拔干部力度，推荐优秀人才作为各级党代表、人大代表和政协委员人选。健全领导干部带头联系服务人才工作机制，支持各类人才为推进徐汇高质量发展贡献智慧和力量。

深化人才培养机制。健全战略科学家和创新型科技人才发现、培养、评价和激励机制，充分发挥市场在人力资源配置中的决定性作用、用人单位的主体作用和行业协会的第三方作用。积极发挥行业代表性企业、行业协会、人力资源服务公司、常聘专家顾问团队的作用，建立完善徐汇人才发展治理共同体。

完善人才发展平台。鼓励高校、科研院所与企业联合共建新型研发机构，做大做强产学研用对接平台，集聚培育世界一流人才。加强现有人才数据库的汇集与整合，加快实施高技能人才培养计划和专业技术人才能力提升计划。

第三节 提升人才发展环境

树立尊才重才良好导向。深入实施人才引领发展战略，将人才作为推动徐汇谱写发展新奇迹的第一资源，大兴识才、爱才、敬才、用才之风，践行不拘一格选才育才理念，建立科学有效容错纠错机制，建设近悦远来的最优人才环境。加大对人才先进典型、创新成果的推荐和宣传力度，努力形成人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好局面。

强化服务人才保障措施。优化人才服务流程，形成人才全链条服务的“一网通办”“一窗综办”“一窗办成”机制。完善货币化人才租房补贴政策，扩大租房补贴受益范围，进一步拓宽人才安居租赁房源筹集渠道，“十四五”期间新增可供应各类人才社会租赁住房1万套。形成人才服务联盟，提供商事、法律、金

融、人力资源等服务。

做好青年人才成长培育。实施光启青年英才计划，搭建青年人才与区域高层次人才之间的互动交流网和咨询库，引导青年人才积极参加重点产业、重点领域的创新创造。打造青年人才友好型城区，重视青年人才对工作机会、职业发展、生活环境、社交休闲等领域的深层次需求，助力青年人才在徐汇书写梦想、成就事业。

第十七章 增强法治保障支撑

第一节 全面建设法治城区

健全依法治区机制。以宪法为根本行动准则，全力保障宪法法律的有效实施。建立区委定期听取政法机关工作汇报制度和政法机关党组织重大事项向区委报告制度。完善“三重一大”集体决策制度，落实党政主要负责人法治建设责任制，引导工会、共青团、妇联等人民团体和社会组织在依法治区工作中积极发挥作用。

完善基层法治体系。落实人民有序参与立法的相关举措，加大基层学法普法力度，加快实现基层立法联系点扩点提质。建立健全街镇法治建设领导体制和工作机制，推进行政执法权限和力量向基层延伸和下沉，形成法治、德治、自治、共治相结合的基层社会治理体系。

加强依法治理监督。健全公检法司各司其职、权力相互配合、相互制约的司法监督体系，加强法官检察官队伍专业化建设，全面推行法官、检察官办案责任制，深化刑事、民事、行政等诉讼制度改革，切实提高司法、执法公信力。健全完善政治督察、综治督导、执法监督、纪律作风督察巡察等制度。发挥区人大、区纪委监委依法监督职能和区政协民主监督职能，重视社会监督和舆论监督作用，形成法治建设督察常态长效工作机制。

第二节 深入建设法治政府

强化权力运行制约。坚持依宪执政、依法行政，建立健全重大政策事前评估和事后评价制度。完善行政执法体制机制，推进行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大行政执法决定法制审核制度建设，进一步规范和监督行政执法单位依法开展行政执法，特别是针对公共卫生、生态环境等涉及群众切身利益的重点领域，保障个人和市场主体合法权益。健全行政复议工作机制，进一步优化、规范办案流程，提升行政负责人出庭应诉率，加强相关人员行政应诉能力，提高办案质量。加快推进智慧法治项目落地和推广，提升法治政府运行效率和城区治理现代化水平，加强法治化营商环境建设。

深入推进政务公开。全面推进政务公开标准化规范化建设，持续做好国家试点成果落地应用，推动办事服务全过程精准公开。正确处理信息公开与国家秘密的关系，完善依申请公开转主

动公开机制，动态拓展主动公开范围。将政务公开与落实重大行政决策公众参与程序、保障群众知情权等相结合，进一步深化政策解读、回应关切和公众参与机制。加强政务公开队伍建设和能力培养，强化政务新媒体规范化管理，扩大信息覆盖面，切实提升政务公开的质量与效率。

第三节 加快建设法治环境

健全公共法律服务体系。加强公共法律服务实体平台、热线平台、网络平台“三位一体”建设，完善普惠均等、便捷高效、职能精准的公共法律服务体系。建立以区非诉讼争议解决中心为平台，以各单位各部门及其行业性专业性调解组织、司法所和街镇居委调解组织为处置前端的大调解工作机制。深化区公共法律服务中心、街道公共法律服务站、居委公共法律服务工作室三级服务载体功能，持续推广楼宇法律服务站点建设，提升区域专业法律服务密度和精准度。

推动落实全民普法工作。维护宪法法律权威，打造国家宪法日、上海市宪法宣传周徐汇品牌。全面实施“八五”普法规划，推动群众深入学习《民法典》等法律法规。贯彻落实“谁执法谁普法”国家机关普法责任制，深化法官、检察官、行政执法人员、律师等以案释法制度，培育壮大普法志愿者队伍，推动普法嵌入各类公共教育基地，深入推进青少年法治教育，拓宽群众参与普法渠道。

着力加强法治文化建设。积极推动社会主义核心价值观融入法治建设，传承恪守契约、敬畏规则的文化传统，倡导践行公正、包容、责任、诚信的价值取向，让尊法学法用法守法成为全社会的自觉行动。提升本区普法卡通形象代言人“幸运法博士”作为法治文化传播载体的影响力，鼓励在司法、行政执法、公共服务等领域打造法治文化品牌，因地制宜拓展法治文化阵地。

第十八章 加快推动规划实施

第一节 形成规划实施合力

坚持党的领导核心作用。坚持党总揽全局、协调各方，为规划实施提供坚强的政治保证。发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，凝聚规划实施的社会共识和力量。

发挥人大政协监督作用。自觉接受区人大对规划目标指标和重大任务完成情况的监督检查，根据区人大要求和建议完善规划实施机制。主动接受区政协的民主监督，对照监督意见认真改进规划相关工作。

引导社会力量积极参与。加强规划宣传，依法公开规划实施信息，增进企业与居民对规划的认识、认可和认同，调动全社会力量共同参与规划实施。

第二节 完善规划实施机制

强化目标管理。分解本规划确定的发展目标和主要任务，将目标管理评价结果纳入综合评价和年度考核。牵头部门聚焦重点目标任务，确定年度目标和进度安排，配合部门积极参与目标制定、执行等环节，合力确保规划目标任务顺利完成。

强化项目支撑。强化发展规划与各项政策间的协同，优化财政支出结构和政府投资结构，鼓励和引导社会资本投资重大项目。对重大项目进行全过程管理，强化前期论证、健全协调机制、加大监管力度，切实发挥重大项目对规划落实的支撑作用。

强化实施评估。加强规划实施监测，对规划指标、政策措施和重大项目实施情况建立动态跟踪分析评估机制，确保规划实施效果。健全规划中期评估、总结评估制度，并按规定程序依法对规划进行调整或修订。加强信息技术在规划实施评估中的运用，推动规划实施。

附表 1

徐汇区“十四五”时期产业发展重大载体项目

区域	序号	项目名称		主要功能
徐汇滨江	1	西岸金融城		综合体/商业/商办
	2	西岸传媒港	恒基星扬西岸中心*	商办/科研
			恒基星瀚广场*	
			腾讯华东总部*	
			诺布大厦*	
			游族大厦*	
			国盛大厦*	
	3	西岸智慧谷	滨江城开中心*	商办/科研
			梦响强音*	
			阿里新零售创新中心	
4	西岸枫林湾		商办/科研	
5	西岸创艺仓		配套设施	
6	西岸国际会展中心		文化设施	
7	龙华会*		商办	
徐家汇	8	徐家汇中心*		综合体/商业/商办
	9	上海六百城市更新		商业
中南部地区	10	鑫侨高综合体*		综合体/商业/商办
	11	万科中心三期*		综合体/商业/商办
	12	航天地块城市更新		综合体/商业/科研
	13	北杨人工智能小镇		综合体/商办/科研
	14	华泾工业园综合开发		商业/商办

注 1：所列为建筑面积 5 万平方米以上项目。

注 2：标注 * 的项目为“十三五”期间主体已开工建设项目。

附表 2

徐汇区“十四五”时期社会民生重大项目

类别	序号	项 目 名 称
市政交通	1	▲轨交 23 号线、轨交 19 号线
	2	▲漕宝路快速路及东延伸段、龙吴路快速化提升工程
	3	▲龙水南路越江隧道、银都路越江隧道*
	4	▲植物园扩建及配套设施建设
	5	徐家汇天桥连廊（二期工程）
	6	罗城路（永川路—龙吴路）辟通工程
老小旧远	7	乐龄汇南部养老中心*
	8	小梁薄板改造工程
	9	龙华新村等旧住房综合改造*
社会事业	10	南部职教中心*
	11	复旦附中徐汇校区
	12	南站 8 号地块配套学校
	13	南洋小学
	14	北杨人工智能小镇配套小学、幼儿园
	15	西岸图书馆
	16	西岸大剧院
	17	徐汇区档案馆
	18	凌云街道社区公共活动中心
	19	第八人民医院病房综合楼
	20	疾病预防控制中心实验室
	21	凌云街道社区卫生服务中心
	22	▲徐家汇体育公园*

注 1：标注▲的项目为市属建设项目。

注 2：标注*的项目为“十三五”期间主体已开工建设项目。

名词解释

1. **“四个徐汇”**：创新徐汇、幸福徐汇、文化徐汇、美丽徐汇。
2. **“四个放在”**：将上海发展放在中央对上海发展的战略定位上、放在经济全球化大背景下、放在全国发展大格局中、放在国家对长三角发展的总体部署中思考谋划。
3. **“四大功能”**：全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能、开放枢纽门户功能。
4. **“五个中心”**：上海国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心。
5. **“三大任务、一大平台”**：“三大任务”，即增设中国（上海）自由贸易试验区临港新片区、设立科创板并试点注册制、实施长三角区域一体化发展国家战略。“一大平台”，即中国国际进口博览会。
6. **长期护理保险**：是指以社会互助共济方式筹集资金，对经评估达到一定护理需求等级的长期失能人员，为其基本生活照料和与基本生活密切相关的医疗护理提供服务或资金保障的社会保险制度。
7. **水岸汇**：是指为进一步完善徐汇滨江公共服务配套，面向市民游客打造的连锁服务品牌。以5分钟可达为目标，整合改

造徐汇滨江沿线 20 余处公共空间，在滨江文化艺术场馆增设外摆服务区域，为市民游客提供卫生、资讯、休憩、运动、寄存、应急等六大服务功能，努力实现“水岸汇、惠你我，共享卓越西岸新生活”的美好愿景。

8. 四大城市治理领域：即，“大平安”，以公共安全为核心，重点开展平安指数综合研判、社区智能安防等场景应用；“大建管”，以城市建管为核心，丰富智慧交通、智慧水务等场景应用；“大市场”，以市场监管为核心，升级智慧食品安全、智慧营商等场景应用；“大民生”，以民生服务为核心，拓展精准化社会救助、小区建档立卡等场景应用。

9. “五违四必”：“五违”指违法用地、违法建筑、违法经营、违法排污、违法居住，“四必”指安全隐患必须消除、违法无证建筑必须拆除、脏乱现象必须整治、违法经营必须取缔。

10. “四个论英雄”：以亩产论英雄、以效益论英雄、以能耗论英雄、以环境论英雄。

11. “五型经济”：在 2020 年市委四季度工作会议上首次提出，是指上海的大都市经济有着不同于一般省域经济、一般城市经济的显著特征，即典型的创新型经济、服务型经济、开放型经济、总部型经济、流量型经济。

12. 区域型 TTO 平台：TTO 即 Technology Transfer Office，指技术转移办公室。徐汇的区域型 TTO 平台在 2020 年 10 月底已正式设立并实体化运作，形成了“1+N”平台体系。“1”

为核心服务平台，提供科技成果转化闭环服务，由国家技术转移东部中心、上海科技创新资源数据中心、枫林集团联合市场化专业服务机构共同发起设立。“N”为科技成果转化子平台，聚焦细分垂直领域，目前已建立交大分子与纳米医学、华理生物制造与反应器、上医中山免疫治疗、有机所分子功能实现、交医医工交叉与医学人工智能中心等 5 个子平台。

13. 首席转化官（CTO）：即 Chief Transformation Officers，指各领域代表性人物，具备专业技术背景，洞悉前沿科技动态，了解相关法律法规，能够协调并整合相关资源，引领本单位科技成果转化工作，是本单位科技成果转化的总舵手。

14. 枫林联盟：即枫林生命科学联盟，由徐汇区政府和上海市科委发起，联合区域内大院、大所、大校等共同成立。旨在建立成员机构间的信息互动与利益共享机制，推动协同创新，建设产业高地。

15. 枫林 HUB：即枫林 Health united business，指徐汇枫林生命健康科技成果转化平台，主要聚焦上海生物医药发展的关键共性技术和“卡脖子”技术短板，对接上海生物医药高质量发展的整体布局，徐汇枫林提出构建覆盖原始创新、工程转化到临床验证并最终初步实现产业化全链条的生命健康科技成果转化平台。

16. “两翼一体”：街道镇和功能区集团公司作为营商服务的“两翼”，发挥各自优势，共同优化区域营商环境。其中街道镇发

挥牵头抓总、统筹协调作用，整合各类资源做好安商稳商和服务企业等工作；功能区集团公司发挥专业化、市场化优势，做好招商引资等工作，两者做到目标一致、责任共担、形成“一体”，提升营商服务整体合力。

17. **“监管沙盒”**：为一个受监督的安全测试区，通过设立限制性条件和制定风险管理措施，允许企业在真实的市场环境中，以真实的个人用户与企业用户为对象测试创新产品、服务和商业模式，有助于减少创新理念进入市场的时间与潜在成本，并降低监管的不确定性。

18. **IPv6 活跃用户**：IPv6 是英文“Internet Protocol Version 6”（互联网协议第 6 版）的缩写，是互联网工程任务组（IETF）设计的为解决 IPv4 地址资源非常有限的问题而推出的下一代 IP。IPv6 活跃用户数是指具备 IPv6 网络接入环境，已获得 IPv6 网络地址，且在近 30 天内有使用 IPv6 协议访问网站或移动互联网应用（APP）的互联网用户数量。

19. **EB 级数据池**：EB 是大数据存储单位，1EB 等于 1,048,576TB。EB 级数据池是指能支持 EB 级容量的数据进行集中汇聚、存储、运算的载体。主要通过服务器集群的方式实现。

20. **“云、网、数、边、端、安”**：“云”为统一的政务云，升级原有政务云架构，形成融合互通的异构云；“网”为统一的电子政务网，政务外网与业务专网多网合一、互联互通；“数”

为统一的数据池，数据汇聚，在使用中增长、增值；“边”为统一的边缘计算规则，通过统一的规范，合理、高效地发挥分布式计算的优势；“端”是统一的移动端，整合归并移动端入口，对内充分发挥政务微信的能力，对外用好互联网入口，鼓励社会力量共建共治；“安”为统一的安全管理体系，坚守制度、技术、管理三道“防火墙”，个人隐私数据的采集、处理、使用需逐级授权、分级使用，构建包括日志审计、网络审计、行为审计、代码审计等在内的全程信息安全审计跟踪机制。

21. 智能安防：在居民区和重要商圈、楼宇等区域，推进以小区微卡口、高清监控、智能门禁及相关物联感知设备为主的智能化安防设施建设，为“一网统管”建设打造智能化前端感知神经元基础网络，有效促进基层治理向智慧化方向发展。

22. 雪亮工程：为满足“创新完善立体化社会治安防控体系，加强公共安全视频监控建设联网应用，严密防范、依法惩治各类违法犯罪活动，建设平安上海”总体要求，在重点公共区域、重点行业和领域的重要部位以及居民区主要出入口、主要通道和一般企事业单位的重要部位推进视频监控建设，构建覆盖区、街道和小区的三级视频安全监控体系，提高治安防控工作整体效能。

23. “ABC 发展计划”：A 即 Analysis 多维分析、B 即 Balance 横向平衡、C 即 Care 人性关怀，通过对社区内困难家庭的生活、就业、健康、医疗、教育等情况进行排摸，综合分析困难

家庭的致困因素，综合运用社会救助、慈善帮扶、社会工作和社区服务等方式方法，通过资源的再平衡再分配，加大对困难群体的保障力度，助力家庭脱困，恢复家庭成员社会功能，不断增强徐汇社会救助的广度、深度、力度和温度。

24. 创新教育和研学基地：坚持德智体美劳五育并举，推进五育融合发展，依托区域内外高校、科研院所、场馆等的自然和文化遗产资源、红色教育资源和综合实践资源，创新人才培养模式，建设和完善一批创新教育基地和研学基地，培育和践行社会主义核心价值观，提升徐汇区中学生社会责任感、科学创新精神和综合实践能力，落实立德树人根本任务。

25. 强校工程：为进一步提高初中教育优质均衡发展水平，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的初中教育，上海市教委于2018年提出，“经过3—5年的努力，实现百所公办初中在原有基础上，教育教学状态明显改善，学校办学特色明显增强，整体办学质量明显提高，家长对学校的满意度明显提升，建成‘家门口的好初中’”，即百所公办初中强校工程。围绕“立足校情、精准施策、提高底线、突显特色”基本思路，徐汇区有6所初中入选“强校工程”。

26. “徐汇文化C圈”：联动“魅力衡复”“徐家汇源”“古韵龙华”“艺术西岸”等文化品牌，统筹徐家汇体育公园、徐汇图书馆等重要文化项目，形成“C”字型文化布局，通过文商旅体的融合发展，构建国际文化大都市的核心区。

27. 海绵城市：通过城市规划、建设的管控，从“源头减排、过程控制、系统治理”着手，综合采用“渗、滞、蓄、净、用、排”等技术措施，统筹协调水量与水质、生态与安全、分布与集中、绿色与灰色、景观与功能、岸上与岸下、地上与地下等关系，有效控制城市降雨径流，最大限度地减少城市开发建设行为对原有自然水文特征和水生态环境造成的破坏，使城市能够像“海绵”一样，在适应环境、抵御自然灾害等方面具有良好的“弹性”，实现自然积存、自然渗透、自然净化的城市发展方式，有利于达到修复城市水生态、涵养城市水资源、改善城市水环境、保障城市水安全、复兴城市水文化的多重目标。

28. 碳达峰、碳中和：碳达峰是指二氧化碳排放在这段时间内达到峰值，之后进入平台期，然后进入平稳下降阶段。碳中和是指直接或间接产生的温室气体排放总量，通过植树造林、节能减排等形式抵消二氧化碳排放量，实现二氧化碳“零排放”。中国国家主席习近平在第75届联合国大会一般性辩论上的讲话中宣布：中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。

29. “点站场”：生活垃圾可回收物回收服务点、转运站、集散场。

30. 城市家具：城市公共空间中各种户外环境设施，如信息设施（指路标志、电话亭）、卫生设施（公共卫生间、垃圾箱、

饮水器)、道路照明、安全设施、交通设施(公交站点、车棚)以及艺术景观设计(雕塑、艺术小品)等。

31. 社区工程咨询师：根据市相关规定，限额以下工程由各街镇监管，各街镇可以委托第三方技术服务机构提供技术支撑，对监管予以指导，加强精细化管理，做到专业分析、分类监管。

32. 邻里汇工程：是徐汇践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念打造的创新社会治理品牌。该品牌以邻里汇体系为基础，从邻里汇本体建设向引领治理理念升级、从注重服务撬动向打造治理平台转化，通过打造一批条块共建、社会共治、人民共享的卓越片区，落地一批群众最关心、最直接、最现实的民心工程，形成一批体系完备、标准先进、实用管用的治理范式，努力成为彰显“五个人人”的最佳治理品牌。

33. 社区工作者“全面成长计划”：完善选用机制，拓宽来源渠道，严把入口关，形成择优选拔、阶梯培养的长效常态工作机制；健全培育体系，逐步建立系统化、进阶式、职业化、规范化的社区工作者培育体系；构筑成长平台，整合多方资源，凝聚广泛力量，搭建平台载体，促进社区工作者个人成长；拓宽职业发展，健全完善能进能出、可上可下的使用机制，进一步畅通职业发展通道。

34. 市域社会治理现代化：党的十九届四中全会提出，加快推进市域社会治理现代化。以设区的城市为基本治理单位，以城区为重点、覆盖农村、城乡联动，充分发挥市级层面主导作用，

在市域范围内统筹谋划和实施的社会治理。

35. 光启人才行动计划：徐汇为吸引集聚各类人才来徐汇创新创业而制定实施的人才政策。行动计划根据徐汇经济社会发展和人才队伍建设需要，经区人才工作协调小组批准，可调整计划项目设置。新一轮光启人才行动计划，将引育一批卓越人才、领军人才和青年英才，并给予政策支持。

36. “三重一大”：即重大决策事项、重要人事任免事项、重大项目安排，大额度资金安排。